

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

**DIPLOMOVÁ PRÁCE**



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Vsetín a strukturální fondy EU  
Vsetín and the EU Structural Funds

Student:	Lucie Ševčíková
Vedoucí diplomové práce:	doc. Ing. Jan Sucháček, Ph.D.

Ostrava 2010

## Zadání diplomové práce

Student: Bc. Lucie Ševčíková  
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6210T004 Eurospráva  
Téma: Vsetín a strukturální fondy EU  
Vsetín and the EU Structural Funds

1. Úvod  
2. Regionální politika EU  
3. Charakteristika města Vsetín  
4. Vsetín a strukturální fondy EU v období 2004-2006  
5. Závěr  
Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

- JANEČKOVÁ, L.; VAŠTÍKOVÁ, M. *Marketing měst a obcí*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 1999. 178 s. ISBN 80-7169-750-8.
- MALINOVSKÝ, J.; SUCHÁČEK, J. *Velký anglicko-český slovník regionálního rozvoje a regionální politiky Evropské unie*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TUO Katedra regionální ekonomiky, 2006. 956 s. ISBN 80-248-1117-0.
- SKOKAN, K. *Evropská regionální politika v kontextu vstupu České republiky do EU*. 1. vyd. Ostrava: Repronis, 2003. 114 s. ISBN 80-7329-023-5.
- BOHÁČOVÁ, I.; HRABÁNKOVÁ, M. *Strukturální politika Evropské unie*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009. 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Sucháček Jan, Ph.D.

Datum zadání: 20. listopadu 2009

Datum odevzdání: 30. dubna 2010

---

doc. Ing. Karel Skokan, Ph.D.  
vedoucí katedry

---

prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma “Vsetín a strukturální fondy EU“ vypracovala samostatně s použitím informačních zdrojů uvedených v seznamu použité literatury a vlastních získaných poznatků. Všechny použité zdroje uvádím ve své práci.

V Ostravě dne 30. dubna 2010

.....

Bc. Lucie Ševčíková

S poděkováním vedoucímu diplomové práce panu doc. Janu Sucháčkovi za cenné rady, konzultace a připomínky, které mi pomohly při zpracování diplomové práce.

# Obsah

1 Úvod .....	10
2 Regionální politika EU .....	12
2.1 Regiony a jejich klasifikace .....	12
2.1.1 Vymezení a definice regionů.....	12
2.1.2 Klasifikace regionů v EU .....	13
2.1.3 Územní jednotky NUTS v ČR .....	15
2.2 Regionální politika EU .....	16
2.2.1 Principy regionální politiky EU .....	18
2.2.2 Cíle regionální politiky Evropské unie.....	19
2.3 Strukturální fondy do roku 2006 a Fond soudržnosti.....	21
2.3.1 Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF) .....	23
2.3.2 Evropský sociální fond (ESF) .....	23
2.3.3 Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond (EAGGF).....	24
2.3.4 Finanční nástroj na podporu rybolovu ( FIFG) .....	25
2.3.5 Fond soudružnost .....	26
2.4 Hodnocení regionální politiky .....	27
2.4.1 Reforma regionální politiky .....	28
2.5 Regionální politika ČR.....	30
2.5.1 Rámec strukturální pomoci EU v ČR v období 2004-2006 .....	31
2.5.2 Úspěšnost čerpání ze strukturálních fondů EU v období 2004-2006.....	31
2.5.3 Čerpání prostředků strukturální pomoci v ČR v období 2007-2013 .....	35
3 Charakteristika města Vsetín.....	38
3.1 Krátce z historie .....	38
3.2 Všeobecná charakteristika.....	39
3.2.1 Místní správa .....	41
3.3 Populační charakteristika .....	41
3.3.1 Vzdělání obyvatel.....	44
3.4 Hospodářská složka města Vsetína .....	46
3.4.1 Zaměstnanost a lidské zdroje .....	46
3.4.2 Výrobní odvětví.....	48
3.5 Ostatní .....	49

3.5.1 Životní prostředí .....	49
3.5.2 Doprava .....	50
3.5.3 Bydlení .....	50
3.5.4 Lékařská péče .....	52
3.5.5 Kultura.....	53
3.5.6 Sport .....	54
3.5.7 Památky.....	55
4 Vsetín a strukturální fondy EU v období 2004-2006 .....	56
4.1 Evaluace OP Rozvoj lidských zdrojů.....	57
4.1.1 Podrobnější charakteristika vybraných programů v rámci OP RLZ .....	59
4.1.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP RLZ .....	61
4.2 Evaluace OP Průmysl a podnikání .....	63
4.2.1 Podrobnější charakteristika vybraného projektu v rámci OP PP .....	66
4.2.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP PP .....	67
4.3 Evaluace OP Infrastruktura .....	69
4.3.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci OP Infrastruktura Doprava .....	71
4.3.2 Podrobnější charakteristika vybraných projektu v rámci OP Infrastruktura Životní prostředí.....	72
4.3.3 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP Infrastruktura .....	74
4.4 Evaluace OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství .....	75
4.4.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci OP RVMZ .....	77
4.4.2 Komparace projektu města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP RVMZ .....	81
4.5 Evaluace Společný regionální operační program.....	82
4.5.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci SROP.....	86
4.5.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty ve Zlínském kraji v rámci SROP.....	92
5 Závěr.....	94
Seznam obrázků .....	98
Seznam tabulek .....	99



Seznam grafů.....	101
Seznam použité literatury .....	103
Použité zkratky.....	109
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce.....	110
Přílohy .....	111

# 1 Úvod

Se vstupem naší země do Evropské unie nás čekalo mnoho změn a to jak na úrovni jistých omezení, nových pravidel a předpisů, tak zároveň na úrovni nových možností. I když jsme se stali členy v současnosti jedné z nejúspěšnějších a nejrozvinutějších částí světa, je to také oblast, která se potýká s mnoha problémy. Jedná se především o rozdíly v životní úrovni mezi jednotlivými členskými zeměmi. Evropská unie se snaží tyto rozdíly snižovat prostřednictvím Politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Této politice je přisuzován značný význam, vypovídá o tom i podíl společného rozpočtu, který tvořil v období 2000-2006 přibližně třetinu celkových výdajů.

Regionální politika se řadí mezi tzv. komunitární či koordinované politiky, založené na principu solidarity mezi členy Unie, kdy bohatší státy přispívají na rozvoj chudších regionů. Kompetence této politiky spadají do úrovně členských zemí. Jádrem politiky soudržnosti tvoří strukturální fondy, které zahrnují řadu nástrojů finanční a technické pomoci. Slouží především k podpoře hospodářského růstu členských zemí, k snižování zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů a ostrovů, včetně venkovských oblastí. Zaměřuje se také na zlepšování vzdělanosti obyvatel Unie a snižování sociálních nerovností. Prostředky jsou čerpány na základě definovaných cílů a priorit realizovaných v rámci sedmiletých cyklů. Pro tyto cykly si členské země vypracovávají programové dokumenty.

Základní strategický dokument České republiky pro získání dotací z fondů EU v období 2004-2006 byl tvořen Národním rozvojovým plánem, který představoval rozvojovou analýzu, priority pro jednotlivé činnosti a kvalifikaci cílů. Zaměřoval se rovněž na ex-ante hodnocení a finanční plán. Na jehož základě byl zformulován tzv. Rámec podpory společenství, který zajišťoval koordinaci veškeré pomoci z fondů EU v České republice. Realizoval se prostřednictvím jednoho nebo více operačních programů. Operační programy byly sestavovány pro každý region NUTS II. Jednalo se o celoplošné a regionální programy podléhající usnesení Evropské komise a byly doplněny programovým dodatkem. Tento dodatek obsahoval konkrétní informace pro předkladatele projektů.

Cílem mé diplomové práce je analýza čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU a to subjekty nacházejících se na území města Vsetína s detailnějším zaměřením na programovací období 2004-2006. Dále zde charakterizují některé významné uskutečněné

projekty s uvedením konkrétní výše poskytnuté dotace z EU. Práce je také soustředěna na komparaci projektů realizovaných městem Vsetín s ostatními projekty ve Zlínském kraji v rámci jednotlivých operačních programů.

Hypotéza této diplomové práce je, že žadatelé na území města Vsetín vyčerpali v minulém programovacím období 75 % prostředků z možných zdrojů EU přidělených městu Vsetín.

Diplomová práce je tematicky rozčleněna do pěti kapitol. Po první kapitole, úvodu, následuje teoretická část práce, která se zabývá problematikou a významem Regionální politiky Evropské unie, představuje její základní principy a cíle. Dále je zaměřena na jednotlivé Strukturální fondy a programovací období 2000-2006. Součástí této části je také vymezení a definice regionů, což je důležité pro samotné pochopení regionální politiky a jejich souvislostí. Třetí kapitola je věnována základní charakteristice města Vsetín, zmiňuje stručnou historii, administrativně správní členění, popisuje demografickou a hospodářskou složku města, uvádí informace o životním prostředí, vzdělání, dopravě, bydlení, lékařské péči, kultuře a sportu. Praktická část je zaměřena na využití strukturální pomoci ve Vsetíně. Součástí této části je analýza vybraných projektů předkládaných v období 2004-2006 městem Vsetín, jim zřízenými organizacemi nebo samotnými subjekty na území města. Tato kapitola také zahrnuje porovnání celkových nákladů projektů a strukturální pomoci EU mezi projekty realizované na území města Vsetín a ostatními projekty ve Zlínském kraji. V závěru diplomové práce je pak obsaženo celkové hodnocení čerpání dotací z fondů EU Vsetínem v komparaci se Zlínským krajem.

Informace pro tvorbu diplomové práce byly čerpány z odborné literatury, monitorovacích zpráv a metodických příruček Ministerstva pro místní rozvoj a dalších internetových stránek zabývajících se touto problematikou. Praktickými východisky této práce byly interní zdroje městského úřadu Vsetín a dokumenty úřadem zveřejněny. I když se jedná o problematiku velmi aktuální, data k této problematice především pro období 2004-2006 jsou velmi obtížně dohledatelná, především proto, že na městském úřadě neexistoval samotný odbor, který by se problematikou regionálního rozvoje zabýval a soustřeďoval by informace o projektech. Tento odbor vznik až v roce 2008. Do té doby byly informace o projektech a čerpání dotací Vsetínem umístěny v různých odborech městského úřadu. Proto mi nebylo umožněno zabývat se touto analýzou více do hloubky.

## 2 Regionální politika EU

### 2.1 Regiony a jejich klasifikace

#### 2.1.1 Vymezení a definice regionů

Regiony jsou předmětem zkoumání regionální politiky. Pojem region pochází z latinských slov „regio“ a „regionis“, které vyjadřovaly směr lineárního a přímého pohybu, a také charakterizovaly určité území větší velikosti, které je vymežováno hranicí, má určitou velikost a vyznačuje se různorodými oblastmi činností. I když se pojem „region“ používá velmi dlouho, doposud není formulována uspokojivá a všeobecná definice regionu (Malinovský, Sucháček, 2006).

Z pohledu regionalistiky<sup>1</sup> jsou regiony vymezeny jako geografické celky, nebo celky vzniklé umělým vyčleněním části teritoria z národní ekonomiky. Nebo jako samostatný ekonomický komplex rozkládající se na určitém teritoriu, ale i jako prostor, ve kterém žijí lidé (Novotná, 2007).

Pro rozlišení regionu používáme různé charakteristiky, kterými mohou být charakteristiky fyzikální, přírodní, klimatické, kulturní, ekonomicko-sociální, etnické, jazykové a další.

Region můžeme vymežit jako prostorové území buď jako subnárodní území představující dílčí území jednoho státu nebo nadnárodní seskupení dvou i více států nebo transnárodní území, které tvoří část území dvou nebo více států přesahující státní hranici (Skokan, 2003).

V regionálních vědách se pro ohraničení regionů používají různá kritéria. Kritérium homogenity spojuje územní celky do homogenních regionů, které jsou dle určitých indikátorů velmi podobné. Příkladem těchto indikátorů jsou míra nezaměstnanosti, příjmová úroveň,

---

<sup>1</sup> Regionalistika je komplexní obor, zabývající se studiem prostorových jevů, procesů a vztahů. Je souhrnným označením pro tzv. regionální vědy. Předmětem zkoumání regionálních věd je studium regionů, tedy určitého vymezeného území v jeho mnohotvárné podobě (Ponikelský, 2007, s. 1).

podíl zaměstnanosti v hospodářských sektorech. Kriterium funkčnosti naopak spojuje územní celky do funkčních regionů. Tyto regiony vykazují velkou vzájemnou závislost a pro ohraničení se používají kritéria dojíždění za prací, dodavatelské sítě, telefonické hovory, provázanost průmyslových odvětví apod. (Malinovský, Sucháček, 2006).

Na základě struktury regionů jsou rozlišovány dva typy regionů. Region homogenní má podobné určité vnitřní charakteristiky. A nehomogenní regiony, které se vyznačují nestejnorodostí svých vlastností, ale zato jsou jednotné ve vztahu jejich vnitřní struktury nebo organizace (Novotná, 2007).

Hranice regionů jsou většinou tvořeny jako hranice přírodní (řeky, hory, pobřeží, moře), historické (bývalá knížectví, království, svobodná města) a administrativní (vymezené z hlediska funkce správy). Hranice mezi regiony se však většinou vytvářejí na základě činností člověka (Novotná, 2007).

### **2.1.2 Klasifikace regionů v EU**

Pro provádění účinné prostorové politiky na evropské úrovni bylo nutné nadefinovat územní jednotky. Pro tyto účely se používá dělení na územní statistické jednotky, tzv. NUTS<sup>2</sup>, dělení zavedl v roce 1988 Evropský statistický úřad Eurostat. Tato klasifikace se používá pro nejrozumnější srovnání území jednotlivých členských států a pro statistické potřeby. Zásadní význam má také pro potřebu regionální politiky, na základě které je podle jednotlivých cílů poskytována pomoc ze strukturálních fondů (Malinovský, Sucháček, 2006).

„Při vymezení NUTS je nutno vedle existence územně správních jednotek vycházet z jejich skladebnosti<sup>3</sup> a je také nutno sledovat velikost jednotek ve vztahu k praxi platné v EU“, dle Malinovský, Sucháček (2006, s. 513).

Klasifikace NUTS má pět úrovní:

---

<sup>2</sup> Zkratka NUTS pochází z francouzského La Nomenclature des Unites Territoriales Statistiques nebo anglického Nomenclature of Units for Territorial Statistics, neboli Statistické území jednotky Evropské unie.

<sup>3</sup> Skladebnost – vyšší jednotky jsou tvořeny určitým počtem celých jednotek nižších (Malinovský, Sucháček, 2006, s. 513).

NUTS 1 – území státu

NUTS 2 – oblast regionů soudružnosti

NUTS 3 – kraje

LAU 1<sup>4</sup> – okresy

LAU 2 – obce (Boháčková, Hrabánková, 2009).

První tři označujeme jako tzv. regionální úrovně, další dvě jsou úrovně lokální. Základním kritériem pro rozdělení NUTS regionů je počet obyvatel (Novotná, 2007). Doporučený počet obyvatel pro jednotlivé regionální úrovně uvádí následující tabulka č. 1.

**Tabulka č. 1**

Územní statistické jednotky NUTS v EU

Úroveň	Minimální počet	Maximální počet
NUTS 1	3 000 000	7 000 000
NUTS 2	800 000	3 000 000
NUTS 3	150 000	800 000

Zdroj: [http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/basicnuts\\_regions\\_en.html](http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/basicnuts_regions_en.html).

**Tabulka č. 2**

Počet NUTS regionů v EU  
(2007)

Úroveň	EU-25	EU-27
NUTS 1	91	97
NUTS 2	257	271
NUTS 3	1 233	1 303
LAU 1	8 134	8 398
LAU 2	113 098	121 601

Zdroj: [http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/introannex\\_regions\\_en.html](http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/introannex_regions_en.html).

---

<sup>4</sup> Zkratka LAU pochází z anglického názvu Local administrative units, neboli lokální úrovně.

Z tabulky č. 2 vyplývá, že se počet regionů NUTS mění s připojením nových členských zemí k Evropské unie. V roce 2004 se klasifikace NUTS změnila připojením deseti nových členských států. Počet regionů NUTS se zvýšil a přesný počet regionů nám udává sloupec EU-25. V roce 2007 došlo opět ke změně počtu jednotek NUTS a to připojením Rumunska a Bulharska. Srovnání počtu regionů NUTS zemí EU-25 a EU-27 je patrné z předcházející tabulky.

### **2.1.3 Územní jednotky NUTS v ČR**

Klasifikace NUTS v ČR je určena usnesením vlády České republiky č. 707/1998. Územní jednotky NUTS v ČR pro statistické a analytické potřeby se vymezují následovně:

- NUTS 0 – stát, tj. Česká republika
- NUTS 1 – území České republiky,
- NUTS 2 – sdružená kraje, tzv. regiony soudržnosti,
- NUTS 3 – kraje,
- LAU 1 – okresy,
- LAU 2 – obce.

Pro potřeby regionální a strukturální politiky jsou důležité tzv. NUTS 2, kterých se na územní ČR nachází 8 a 14 územních jednotek NUTS 3, viz následující obrázek (Novotná, 2007).

## Obrázek č. 1

### Regiony soudržnosti NUTS II a NUTS III v České republice



Zdroj: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Dokumenty/Publikace/Pruvodce-fondy-EU>.

## 2.2 Regionální politika EU

Regionální politika států<sup>5</sup> je reakce na existující meziregionální rozdíly tj. regionální disparity, které se vytvořily v rámci historického vývoje. V důsledku těchto rozdílů vznikly tzv. problémové regiony. Tyto regiony dle Skokana (2003, s. 22) jsou definovány „jako regiony nedostatečně vybavené přírodními zdroji, regiony s nedostatečným využitím vlastních zdrojů a také jako regiony se stagnujícími resp. upadajícími základními odvětvími“.

Hlavním cílem regionální politiky je vytvořit předpoklady pro zmírnění neúměrných diferencí v rozvoji jednotlivých regionů v rámci státu a přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti jak regionů, tak celé národní ekonomiky (Skokan, 2003).

<sup>5</sup> Regionální politika států je také nazývána politikou hospodářské a sociální soudržnosti, či krátce kohezní politikou. Kohezní politika proto, že koheze znamená soudržnost.



Pro regionální politiku existuje celá řada definic, např. dle Malinovský, Sucháček (2006, s. 668) „Regionální politikou rozumíme ovlivňování hospodářských procesů v územních státech nebo většího ekonomického prostoru a to prostřednictvím veřejného sektoru“.

Pro realizaci regionální politiky je zapotřebí splnit základní předpoklady, kterými jsou existence programů regionálního rozvoje, zajištění zdrojů na realizaci programů či vytvoření institucionálního rámce (Skokan, 2003).

Regionální politika je koncepční a výkonná činnost států a regionálních orgánů, jejímž cílem je přispět k harmonickému a vyváženému rozvoji jednotlivých regionů, snižovat rozdíly mezi úrovněmi rozvoje jednotlivých regionů, a také podporovat sociální a hospodářský rozvoj jednotlivých regionů.

Regionální politika EU se v podstatě provádí na třech základních úrovních. Na regionální úrovni je prováděna orgány územní státní správy, regiony, městy, obcemi, na národní úrovni jsou jejími nositeli např. vláda ČR, ministerstvo pro místní rozvoj, ostatní orgány státní správy, Evropská unie a další instituce provádí regionální politiku na úrovni nadnárodní. Nositeli regionální politiky jsou především místní aktéři tvořící tzv. lokální a regionální institucionální infrastrukturu, tj. podniky, podnikatelé a instituce (Skokan, 2003).

Legislativa regionální politiky, tzv. politiky soudružnosti je upravena v právu primárním a sekundárním. V zakládajících smlouvách se poprvé objevila v roce 1986 přijetím Jednotného evropského aktu. Celá kapitola týkající se hospodářské a sociální soudržnosti je vložena ve Smlouvě o EU. Realizace regionální politiky je obsažena zejména v nařízeních a rozhodnutích Evropské komise a dále v různých metodických pomůckách a pokynech, eventuálně ve sděleních Komise. Lisabonská smlouva, která vstoupila v platnost 1. 12. 2009, rozšiřuje politiku soudržnosti o územní soudržnost.

Na úrovni EU spadá regionální politika do kompetencí členských států a instituce EU provádějí pouze její koordinaci a harmonizaci. Mezi hlavní instituce pro realizaci regionální politiky EU patří Evropská komise, Hospodářský a sociální výbor, Výbor regionů a Evropská investiční banka (Novotná, 07).

## **2.2.1 Principy regionální politiky EU**

Regionální a strukturální politika Evropské unie je založena na principech základních a doplňkových. Tyto principy jsou uplatňovány při využívání finančních prostředků ze strukturálních fondů.

Základní principy jsou:

### **1. Princip koncentrace**

Prostředky z fondů by měly být využívány pouze k realizaci předem stanovených cílů a soustředěny na co nejúčelnější projekty, které maximalizují užitek.

### **2. Princip partnerství**

Zahrnuje úzkou spolupráci mezi Evropskou komisí a odpovídajícími orgány na národní, regionální a místní úrovni, určenými každým členským státem pro všechny etapy programů. V rámci tohoto principu jde o to, aby se na konkrétním rozdělení podíleli samotní příjemci, tj. regiony, města, obce i soukromé subjekty, pro něž jsou prostředky určeny.

### **3. Princip programování**

Jedná se o třetí hlavní princip. Podává časový rozvrh pro alokaci pomoci. Klade důraz na komplexní přístup k řešení problémových regionů. Prostředky jsou rozděleny na základě víceletých a víceoborových programů, jejichž vypracováním jsou pověřeny vlády jednotlivých členských zemí. Tyto programy se následně realizují prostřednictvím konkrétních projektů.

### **4. Princip adicionality (doplňkovosti)**

Prostředky vynakládané ze společného rozpočtu EU mají pouze doplňovat ostatní veřejné výdaje a nikoli je nahrazovat. Jde tedy o spolufinancování projektů, prostředky ze strukturálních fondů EU pouze doplňují výdaje členských zemí. Země nemohou prostředky poskytované z rozpočtu EU použít jako náhradu vlastních rozpočtových výdajů. V praxi to

znamená, že prostředky poskytnuté ze zdrojů EU musí být doplněny určitým podílem zdrojů ze strany příjemce pomoci.

Doplňkové principy tvoří:

### **5. Princip monitorování a vyhodnocování**

Princip je zaměřen na průběžné sledování a vyhodnocování prováděných opatření a celkové efektivnosti vynakládaných prostředků. Jde o velmi důslednou kontrolu věcného a finančního plnění projektu. Pro hodnocení projektů existuje hodnocení předběžné, průběžné a konečné.

### **6. Princip subsidiarity**

Tento princip je zakotven v Maastrichtské smlouvě. Jde o to, aby jednotlivé cíle byly plněny na co nejnížší možné úrovni rozhodování, pokud je ovšem daná úroveň schopna plnění zajistit.

### **7. Princip solidarity**

Vychází ze základní filosofie celého integračního procesu. Obnáší zásadu společné podpory vyspělých zemí ve prospěch financování, zvyšování životní úrovně a ekonomického rozvoje méně vyspělých zemí prostřednictvím společného rozpočtu Evropské unie (Skokan, 2003).

## **2.2.2 Cíle regionální politiky Evropské unie**

Pro programové období 2000-2006 jsou Evropskou unií definovány tři cíle:

- 1 Cíl, Podpora rozvoje a strukturální adaptace zaostávajících regionů. Pod cíl 1 spadají regiony NUTS II, jejichž HDP na obyvatele za poslední tři roky je nižší než 75 % průměru EU, o vymezení těchto regionů rozhoduje Evropská komise. Finanční pomoc

byla poskytována některým regionům EU-15, všem novým členským státům, nejdlehlším regionům a velmi řídké zalidněným regionům ve Finsku a Švédsku (Boháčová, Hrabánková, 2009).

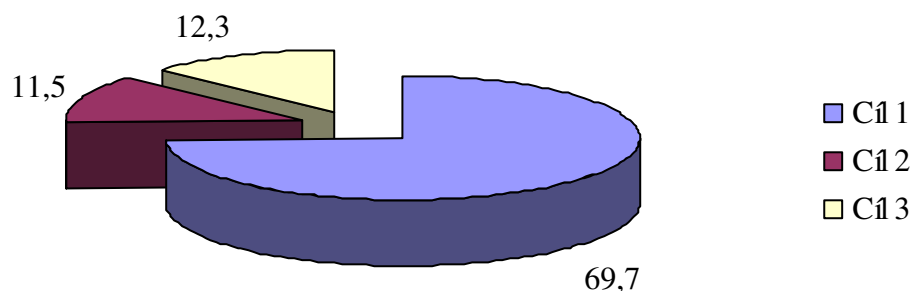
- 2 Cíl, Podpora hospodářské a sociální koheze oblastí, které se potýkají se strukturálními problémy. Cíl 2 se týká čtyř skupin regionů:
  - průmyslové regiony, vymezené podle vysoké míry nezaměstnanosti, vysokého, ale klesajícího podílu ekonomicky aktivních osob ve sféře sekundární,
  - venkovské oblasti, které pro nedostatek ekonomické diverzifikace značně upadají a splňují kritérium hustoty obyvatel menší než 100 osob/km<sup>2</sup>, podílu ekonomicky aktivních obyvatel v zemědělství přesahující dvojnásobek průměru Unie, nadprůměrné míry nezaměstnanosti v posledních třech letech nebo poklesu obyvatelstva.
  - městské regiony, které se dostaly do potíží v důsledku ztráty ekonomických aktivit, měly by splňovat aspoň jedno s následujícími kritérii: míra dlouhodobé nezaměstnanosti je vyšší než průměr Unie, existuje vysoký stupeň chudoby, včetně špatných bytových podmínek, obzvláště akutní jsou problémy životního prostředí, vysoký je stupeň kriminality nebo je nízká míra vzdělanosti populace,
  - oblasti závislé na rybolovu, které procházejí depresí.

Kromě těchto oblastí může být pomoc Společenství rozšířena na regiony, které sousedí s regiony Cíle 1 nebo zemědělské oblastí se stárnoucím obyvatelstvem či s klesajícím podílem ekonomicky aktivních obyvatel v zemědělství, regiony s akutní potřebou restrukturalizace v sektoru zemědělství, průmyslu nebo služeb (Malinovský, Sucháček, 2006).

- 3 Cíl, Podpora adaptace a modernizace politik a systému v oblasti vzdělání, odborné přípravy a zaměstnanosti. Jedná se především o aktivity týkající se lidských zdrojů. A to obzvláště, aby se členským zemím pomohlo přizpůsobit a modernizovat jejich systémy vzdělání, odborné přípravy a zaměstnanosti. Opatření financované v rámci tohoto cíle pokrývají celé území EU s výjimkou regionů Cíle 1 (Skokan, 2003).

**Graf č. 1**

Alokace prostředků ze strukturálních fondů podle cílů pro období 2000-2006  
(%)



Zdroj: <http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/politiky-eu/regionalni-a-strukturalni-politika/1000521/4283/>.

Pro období 2000-2006 bylo vyčleněno 195 miliard € v cenách roku 1999 pro strukturální fondy EU. Z grafů vyplývá, že na Cíl 1 bylo přiděleno nejvíce finančních prostředků, necelých 70 %. Cíle 2 a 3 se podílely cca 12 %.

## **2.3 Strukturální fondy do roku 2006 a Fond soudržnosti**

Strukturální fondy regionální politiky a Fond soudržnosti představují hlavní finanční nástroje Společenství pro realizaci Regionální politiky. Nástroje se zaměřují na snižování rozdílů v úrovni rozvoje různých regionů členských zemí a na snižování zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů nebo ostrovů včetně venkovských oblastí. Z principů regionální politiky vyplývá, že konkrétní fond může být použit pouze na finanční podporu těch akcí, které jsou pro tento fond přípustné. V období 1994-1999 bylo na strukturální pomoc vynaloženo cca 35 % z celkového rozpočtu Unie. 90 % této částky směřovalo na podporu

regionů a 10 % na podporu čtyř zemí čerpající prostředky z Kohezního fondu. V tomto období byla pomoc poskytována prostřednictvím sedmi cílů a třinácti iniciativ. Pro období 2000-2006 se počítalo s nárůstem pomoci na 213 mld. € (Malinovský, Sucháček, 2006). Rozdělení prostředků pro strukturální fondy a Fond soudržnosti pro období 2000-2006 nalezneme v tabulce 3.

**Tabulka č. 3**

Rozdělení prostředků mezi strukturální fondy a Fond soudržnosti pro období 2000-2006  
(v mil. €, v cenách roku 1999)

Roky	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000-2006
SF	29 430	28 840	28 250	27 670	27 080	27 080	26 660	195 000
CF	2 615	2 615	2 615	2 615	2 515	2 515	2 510	18 000
Celkem	32 045	31 455	30 865	30 285	29 595	29 595	29 170	213 000

Zdroj: Evropská komise – info regio.

Pro období 2000-2006 bylo pro strukturální fondy a Fond soudržnosti vymezeno tedy celkem 213 mld. €. Rozdělení prostředků v jednotlivých letech je patrné z tabulky č. 3. V rámci strukturálních fondů činila částka za celé období 195 mld. €, částky rozděleny do jednotlivých let se pohybovala průměrně okolo 27 mld. €. Finanční prostředky pro Fond soudržnosti celkem tvořili 18 mld. €, kdy v roce 2000 byla přidělena částka nejvyšší a v následujících letech částka klesala až na hodnotu cca 29 mld. € v roce 2006.

Strukturální fondy ve smyslu nařízení Rady evropského společenství č. 1260/1999<sup>6</sup> tvoří:

- Evropský fond regionálního rozvoje,
- Evropský sociální fond,
- Evropský zemědělský orientační a záruční fond,
- Finanční nástroj pro podporu rybolovu (Vilamová, 2005, s.16).

<sup>6</sup> Nařízení rady č. 1260/1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech.

### 2.3.1 Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF<sup>7</sup>)

Založen v roce 1975, z hlediska objemu finančních prostředků je největší. Cílem fondu je snižování rozdílů v životní úrovni mezi regiony EU a podporovat stabilní a udržitelný rozvoj v regionech. ERDF přispívá na rozvoj infrastruktury, na zakládání a růst malých a středních podniků a na další rozvojové aktivity v postižených městských a venkovských oblastech (Novotná, 2007).

Hlavní oblasti politiky ERDF jsou:

- produktivní investice do tvorby a zajištění stálých pracovních míst,
- investice do infrastruktury, především v rámci Transevropských sítí,
- rozvoj vnitřního potenciálu podporováním místního rozvoje a činností malého a středního podnikání,
- podpora služeb pro podniky,
- zlepšení přístupu podniků k financím,
- podpora přímých investic,
- vytváření infrastruktury pro místní rozvoj a rozvoj zaměstnanosti,
- podpora strukturám místních služeb pro vytváření nových pracovních míst, pokud nejsou financovány z Evropského sociálního fondu,
- technická pomoc (Skokan, 2003).

### 2.3.2 Evropský sociální fond (ESF<sup>8</sup>)

ESF je nejstarší ze strukturálních fondů, byl vytvořen již Římskou smlouvou v roce 1957. Cílem fondu je podpora aktivit a politiky v oblasti zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů. Prostředky z fondu lze použít pro pomoc cílům 1, 2, 3.

Hlavní oblasti ESF, které se zformovaly:

- Podpora aktivit členských zemí EU v oblasti sociální politiky, obzvlášť pokud se jedná o víceleté národní akční plány zaměstnanosti, boj proti nezaměstnanosti a její

---

<sup>7</sup> Zkratka ERDF vychází z anglického názvu European Regional Development Fund.

<sup>8</sup> Zkratka ESF pochází z anglického názvu European Social Fund.

preference, preference dlouhodobé nezaměstnaností jak u mužů, tak u žen, usnadnění opětovné integrace dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce, podpora profesního začlenění mladých lidí a osob, které se vrací na trh práce po období nepřítomnosti.

- Podpora rovných příležitostí pro všechny, kdo vstupují na trh práce, zejména v případě lidí na okraji společnosti.
- Podpora a rozvoj vzdělávání, rekvalifikací a poradenství jakožto součástí politiky celoživotního vzdělávání s cílem zvýšení konkurenceschopnosti na trhu práce a mobility pracovních sil.
- Podpora kvalifikované pracovní síly, tvorby pracovních míst a inovací v oblasti organizace práce.
- Podpora rovných příležitostí pro muže a ženy na trhu práce (Skokan, 2003).

### **2.3.3 Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond (EAGGF<sup>9</sup>)**

Fond funguje od roku 1962 a v roce 1964 se z něj vyčlenilo „záruční“ oddělení. Záruční část tvořila okolo 95 % všech výdajů a slouží ve většině případů pro financování Společné zemědělské politiky. Pouze nepatrná část z těchto prostředků může být využita pro podporu některých opatření v rámci Cíle 2. Do strukturálních fondů patří tedy pouze část podpůrná, která disponuje zhruba dvanáctinou celkových financí fondu. Tato část se podílela na financování operací spadajících zejména pod Cíl 1 a v některých případech i pod Cíl 2 při rozvoji venkova. Cílem EAGGF je zavést venkovskou politiku, která bude udržitelná, integrována a řízena jediným právním nástrojem. A aby tato politika zajistila lepší soudržnost mezi rozvojem venkova a tržní společnou zemědělskou politikou a podporovala všechny aspekty venkova stimulující účastí místních aktérů.

Hlavní zaměření aktivit je následující:

- investice do zakládání a rozvoje zemědělských holdingů za účelem zvýšení konkurenceschopnosti, produktivity, kvality výrobků,
- pomoc začínajícím farmářům,
- podpora vzdělávacích programů pro pracovníky v zemědělství a lesnictví,

---

<sup>9</sup> Zkratka EAGGF pochází z anglického názvu European Agricultural Guidance and Guarantee Fund.



- podpora zemědělců při předčasném odchodu do důchodu,
- podpora zemědělství v oblastech s nepříznivými přírodními podmínkami a oblastech s přísnějším ekologickým režimem,
- podpora zemědělských aktivit zohledňujících životní prostředí a tvorbu krajiny, podporu agroturistiky,
- podpora zpracování a marketingové strategie pro zemědělské výrobky, které mají dobré předpoklady pro uplatnění na trhu,
- podpora a rozvoj lesnictví,
- podpora adaptace a rozvoje venkovských oblastí. (Skokan, 2003).

#### **2.3.4 Finanční nástroj na podporu rybolovu ( FIFG<sup>10</sup>)**

Zaveden v roce 1993 jako reakce na krizi v tomto odvětví na počátku 90. let. Není klasickým fondem, ale finančním nástrojem. Cílem fondu je přispívat k dosažení trvalé rovnováhy mezi zdroji rybolovu a jejich využitím, zvyšovat konkurenceschopnost struktur a rozvoj rybářských podniků schopných růstu, zvyšovat přidanou hodnotu rybolovu, produktů vodní kultury a revitalizovat oblastí, které jsou na nich závislé.

Hlavní oblasti podpory:

- postup zajišťující udržitelnou rovnováhu mezi zdroji rybolovu a jejich využitím,
- zpracování a marketing produktu rybolovu,
- posílení konkurenceschopnosti,
- revitalizace rybářských oblastí (Novotná, 2007).

---

<sup>10</sup> Zkratka FIFG pochází z anglického názvu Financial Instrument for Fisheries Guidance.

### 2.3.5 Fond soudružnost

Fond soudružnosti tzv. Kohezní fond byl zřízen v roce 1994 k dalšímu posílení strukturální politiky<sup>11</sup>. Fond je určen členskými zeměmi, jejichž HND<sup>12</sup> je nižší než 90 % průměru Společenství. Od roku 1994 se vtažoval ke čtyřem členským státům, a to Řecku, Irsku, Portugalsku, Španělsku, aby se připravily na vstup do hospodářské a měnové unie. Od roku 2004 na deset nových členských zemí EU (přidělení prostředků z Fondu soudružnosti pro jednotlivé členské státy jsou zobrazeny v následující tabulce č. 4) a od roku 2007 jsou příjemci pomoci také Rumunsko a Bulharsko.

Cílem fondu je podporovat hospodářskou a sociální soudružnost Společenství. Fond soudružnosti nepatří mezi strukturální fondy, je finančním nástrojem přispívajícím k realizaci projektů Společenství v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních infrastrukturních sítí v členských státech (Novotná, 2007).

„Míra pomoci poskytována fondem je 80-85 % veřejných nebo ekvivalentních výdajů. Konkrétní výše pomoci je stanovena podle typu projektu, jenž má být realizován. Fond soudružnosti se specificky nezaměřuje na regionální politiku, finanční pomoc z jeho zdrojů je komplementární k pomoci, kterou poskytují regionům strukturální fondy“, dle Malinovský, Sucháček (2003, s.108, 782).

---

<sup>11</sup> Strukturální politiku lze definovat jako souhrn hospodářsko-politických opatření a nástrojů, které diferencovaně ovlivňují chování jednotlivých ekonomických subjektů, případně odvětví a sektorů (Malinovský, Sucháček, 2006, s. 786).

<sup>12</sup> HND =hrubý národní důchod

#### Tabulka č. 4

Rozdělení prostředků z Fondu soudržnosti pro deset nových způsobilých členských států,  
průměr pro období 2004 - 2006  
(v mil. €, ceny roku 2004)

Země	Prostředky
ČR	936,05
Estonsko	309,03
Kypr	53,94
Lotyšsko	515,43
Litva	608,17
Maďarsko	1 112,67
Polsko	4 178,60
Slovinsko	188,71
Slovensko	570,5
Malta	21,94

Zdroj: vlastní zpracování dle [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/proc/cf\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/proc/cf_cs.htm).

Pro období 2000-2006 bylo pro Fond soudržnosti vyčleněno 18 miliard € z rozpočtu Unie. Z tabulky plyne, že v období 2004-2006 byli největšími příjemci Polsko a Maďarsko. A naopak nejmenší příspěvek z fondu obdržely Malta a Kypr. Česká republika obdržela cca 940 mil. €, čímž se zařadila k zemím s vyšší finanční podporou.

## 2.4 Hodnocení regionální politiky

Na úrovni EU probíhá pravidelné hodnocení, které vyplývá ze Smlouvy o EU. A to proto, abychom zjistili, zda jsou politiky v rámci EU prováděny úspěšně.

Hodnocení je prováděno prostřednictvím zpráv o ekonomické a sociální soudržnosti, které jsou zpracovány každé tři roky podle Maastrichtské smlouvy a poskytují analýzu situace v Evropské unii. Tyto zprávy jsou podkladem pro zprávy o pokroku. První zpráva o ekonomické a sociální soudržnosti byla publikována v roce 1996. Význam je přikládán „Třetí zprávě o hospodářské a sociální soudržnosti“ z února 2004. Tato zpráva zahrnovala návrh na reformu politiky soudržnosti pro období 2007-2013 (Novotná, 2007). K důvodům reformy politiky HSS EU patřilo nepříznivě se zvyšující regionální rozdíly mezi členskými státy EU-15 a EU-25. Stále přetrvávají rozdíly ve výrobě, produktivitě či přístupu k zaměstnání. Nepříznivý je také demografický vývoj obyvatelstva v Evropě, kdy narůstá imigrace a stárne obyvatelstvo. Důvodem reformy jsou rovněž obecné požadavky tzv. „nové ekonomiky“. Mezi tyto požadavky patří urychlení hospodářské restrukturalizace v důsledku globalizace, otevření obchodu, technologické revoluci, rozvoje ekonomiky a společnosti založené na znalostech. Příčinou reformy může být také znatelné zpomalení hospodářského růstu zemí EU, kdy dochází k růstu nezaměstnanosti, nízkému růstu produktivity práce a zaostávání za USA. Jeden z hlavních důvodů reformy politiky soudržnosti bylo rozšíření EU. Východní rozšíření EU zvýšilo regionální disparity v rámci EU, a pokud by regionální politika zůstala nereformovaná, musela by se nevyhnutelně zhroutit (Třetí zpráva o ekonomické a sociální soudržnosti, 2004).

#### **2.4.1 Reforma regionální politiky**

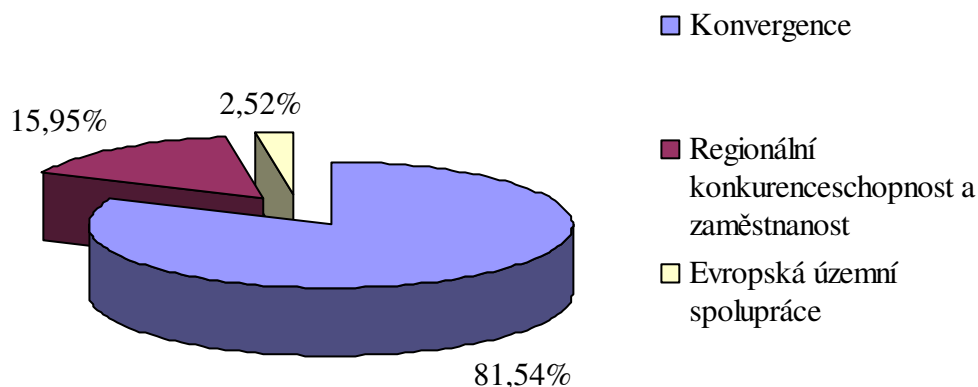
První významnější reforma strukturální politiky byla schválena na zasedání v Berlíně v roce 1999, vznikl dokument nazvaný Agenda 2000. Reforma zvyšovala koncentraci, efektivitu finančních prostředků a zjednodušovala fungování celého procesu. V rámci reformy došlo ke snížení počtu cílů regionální politiky na tři, a také se snížil počet Iniciativ společenství z původních 13 na 4 pro období 2000-2006 (Malinovský, Sucháček, 2006).

Pro období 2007-2013 byla reforma politiky soudržnosti navržena již ve zmíněné Třetí zprávě o hospodářské a sociální soudržnosti. Zpráva pro novou vizi o partnerství pro soudržnost v rozšířené Unii vymezuje prioritní oblasti a navrhuje i nové cíle, doporučuje strategičtější orientace na priority Unie, zjednodušení založené na větší subsidiaritě, programování i větší koncentraci (Novotná, 2007).

Na základě reformy je politika soudržnosti v letech 2007-2013 realizována prostřednictvím tří cílů: konvergence, regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a evropská územní spolupráce. Pro splnění výše zmíněných cílů jsou jí k dispozici tři nástroje: Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond a Fond soudržnosti (Třetí zpráva o ekonomické a sociální soudržnosti, 2004). A z rozpočtu Unie bylo regionální politice pro dosažení cílů vyčleněno 347 miliard €, tedy více než třetina evropského rozpočtu (Strukturální fondy, 2010). Graf č. 2 znázorňuje rozdělení finančních prostředků podle cíle na základě tzv. finanční perspektivy.

**Graf č. 2**

Rozdělení prostředků fondů EU mezi cíle regionální politiky v období 2007-2013  
(%)



Zdroj: vlastní zpracování dle [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/policy/fonds/2007-2013-by-objective\\_large\\_cs.gif](http://ec.europa.eu/regional_policy/policy/fonds/2007-2013-by-objective_large_cs.gif).

Z grafu č. 2 vyplývá, že pro období 2007-2013 bylo nejvíce finančních prostředků poskytnuto pro cíl konvergence 283 mld. €, tyto prostředky tvoří cca 81,54 % z celkové částky. Tento cíl je financován z ERDF, ESF a Fondu soudržnosti. Částka 54,96 mld. € bylo přiděleno na regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, cíl je financován

prostřednictvím ERDF a ESF. Nejméně prostředků, pouhé 2,52 %, bylo určeno pro cíl evropské územní spolupráce a cíl je financován pouze z ERDF.

## **2.5 Regionální politika ČR**

Česká republika se řadí mezi vyspělé státy Evropy, především způsobem života, kulturou, vzdělaností a bohatou historií. Česká republika však v rámci jednotlivých regionů vykazuje jisté rozdílnosti. Tyto regionální rozdíly se v krátkodobém i střednědobém horizontu stále prohlubují, tykají se především ekonomické výkonnosti regionů, životního prostředí a vývoje zaměstnanosti. Rostou také rozdíly mezi Prahou a zbytkem republiky. Rozdíly jsou v některých ukazatelích tak velké, že významně deformují průměr ČR. A z tohoto trendu vývoje regionálních disparit vyplývá, že potřeba regionální politiky se stále více stává aktuální (Strategie regionálního rozvoje České republiky, 2000).

„Regionální politika ČR je koncepční a výkonná činnost státu a regionálních orgánů, jejímž cílem je přispět k rozvoji jednotlivých regionů, snižovat rozdíly mezi sociální a ekonomickou úrovní jednotlivých regionů a podporovat hospodářský a sociální rozvoj jednotlivých regionů. Výchozími principy regionální politiky ČR jsou princip programování, princip subsidiarity, princip koncentrace, princip partnerství a princip doplňkovosti. Je nutno zajišťovat soulad regionální politiky ČR a EU“, dle Malinovský, Sucháček (2006, s. 669).

Legislativní rámec Regionální politiky v ČR tvoří zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých souvisejících se zákonem o krajích, obcích, okresních úřadech, o hl. městě Praze a zákon č. 128/2000Sb., o obcích. Základním dokumentem pro realizaci regionální politiky je zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Tento zákon definuje zásady regionální politiky v ČR (Novotná, 2007).

Klíčovým orgánem ve věcech regionální politiky v rámci České republiky je Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Ministerstvo vystupuje jako centrální koordinátor ve využívání fondů EU v ČR a pro výkon této funkce byl zřízen Národní orgán pro koordinaci (Strukturální fondy, 2010).

### **2.5.1 Rámec strukturální pomoci EU v ČR v období 2004-2006**

Česká republika si vytvořila pro získávání finančních prostředků z fondů EU soustavu programových dokumentů pro podporu regionálního rozvoje, viz příloha č. 1. Základním dokumentem regionální politiky ČR na úrovni státu je Strategie regionálního rozvoje, přijata vládou v roce 2000. Jedná se o programový dokument, který vyjadřuje přístup státu k podpoře regionálního rozvoje. Obsahuje analýzu stavu regionálního rozvoje, vymezení silných a slabých stránek v rozvoji jednotlivých regionů, strategické cíle regionálního rozvoje v ČR a vymezení regionů podporovaných státem (Novotná, 2007). Na základě vládou schválené Strategie regionálního rozvoje vypracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj návrh státního programu regionálního rozvoje. Nástroj představuje finanční podporu a doplňkovou výpomoc. Kraj si v rámci své samostatné působnosti podporoval rozvoj regionů vymezených v programu rozvoje územního obvodu. Výsadní postavení měl Národní rozvojový plán 2004-2006, který byl předložen Komisi 3. března 2003 a definoval globální cíl, kterým je: „Udržitelný rozvoj založený na konkurenceschopnosti“. Na základě Národního rozvojového plánu byl vypracován tzv. Rámec podpory společenství, který se realizoval prostřednictvím operačních programů. (Skokan, 2003). Pro období 2004-2006 Česká republika připravila jeden regionální operační program nazvaný Společný regionální operační program a čtyři sektorové. Mezi sektorové operační programy patřily:

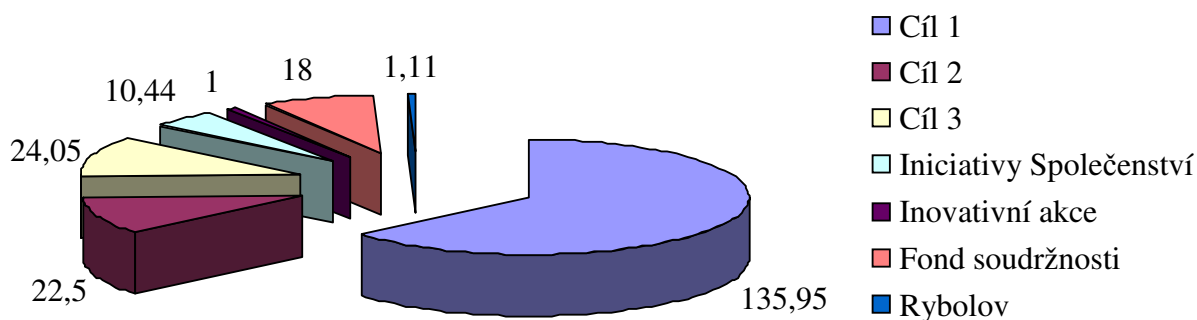
- OP Průmysl a podnikání,
- OP Infrastruktura,
- OP Rozvoj lidských zdrojů,
- OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství (Novotná, 2007).

### **2.5.2 Úspěšnost čerpání ze strukturálních fondů EU v období 2004-2006**

V období 2000-2006 bylo pro Regionální politiku ČR vyčleněno cca 213 mld. €. Detailnější rozdělení finančních prostředků na strukturální fondy a Fond soudržnosti zobrazuje následující graf č. 3.

### Graf č. 3

Rozdělení prostředků EU na strukturální fondy a Fond soudržnosti v období 2000-2006  
(v mld. €)



Zdroj: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Dokumenty/Publikace/Pruvodce-fondy-EU>.

Z grafu č. 3 vyplývá, že nejvíce finančních prostředků je přiděleno pro Cíl 1: Podpora rozvoje a strukturálních změn regionů, které ve svém rozvoji zaostávají za ostatními. A naopak nejméně prostředků, pouhá 1 miliarda eur byla určena pro Inovativní akce. „Tyto akce přispívají k přípravě inovačních metod a praktických opatření zaměřených na zlepšení kvality pomoci v souladu s Cíli 1, 2, 3“, dle Malinovský, Sucháček (2006, s. 364). Druhým nejmenším příjemcem pomoci byl pak rybolov.

Česká republika měla možnost v rámci strukturální politiky EU v období 2004-2006 vyčerpat cca 2,6 miliardy €. Tyto prostředky mohla získat prostřednictvím Strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a tzv. iniciativ Společenství. Iniciativy Společenství jsou zaměřeny na přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci, tzv. INTERREG, na hospodářskou obnovu měst a městských oblastí iniciativa URBAN, Iniciativa LEADER je zaměřena na rozvoj venkova a EQUAL na nadnárodní spolupráci. Každá iniciativa je financována pouze jedním strukturálním fondem. Ve zmíněném období bylo na uvedené čtyři iniciativy



věnováno 5 % z rozpočtu strukturálních fondů (Malinovský, Sucháček, 2006). Finanční alokace je zobrazena v následující tabulce č. 5.

**Tabulka č. 5**

Alokace strukturální pomoci pro ČR  
(mil. €, běžné ceny)

	Celkem	2004	2005	2006
Fond soudržnosti	954,3	316,9	266,1	362,3
Strukturální fondy	1 584,40	381,5	528,9	674
Cíl 1 (14 krajů)	1 454,30	339	485,5	629,8
Cíl 2 (Praha)	71,3	23,3	23,8	24,2
Cíl 3 (Praha)	58,8	19,2	19,6	20
Iniciativy Společenství	100,8	28,6	32,1	40,1
Interreg	68,7	21	21,4	26,3
Equal	32,1	7,6	10,7	13,8
Strukturální operace celkem	2 630,50	727	827,1	1 076,30

Zdroj: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Dokumenty/Publikace/Pruvodce-fondy-EU>.

Z tabulky je zřejmé, že v období 2000-2006 mohla ČR čerpat 2 630,50 mil. €. V rámci strukturálních fondů pro všechny tři cíle bylo vyčleněno 1 584,40 mil. €. V Rámci podpory společenství, který zajišťuje Cíl 1, bylo určeno 1 454,30 mil. €. Fondu soudržnosti bylo přiděleno 954,3 mil. € a Iniciativám Společenství byla vyčleněna částka 100,8 mil. €.

**Tabulka č. 6**

Čerpání prostředků z alokace 2004-2006 pro Cíl 1  
(v tis. €)

Operační programy	Alokace	K 30. 9. 2008 vyčerpáno za alokace		Zbývá vyčerpat do konce programovaného období
		v tis. €	v %	
SROP (ERDF)	407 055,05	358 020,15	88	49 034,90
SROP (ESF)	47 277,52	27 565,91	58,3	19 711,61
OP RLZ	318 819,28	151 010,97	47,4	167 808,31
OP PP	260 852,14	147 552,05	56,6	1 113 300,09
OP I	246 360,36	199 297,98	80,9	47 062,37
OP RVMZ (EAGGF)	169 790,35	143 048,67	84,3	26 741,69
OP RVMZ (FIFG)	4 111,07	3 762,60	91,5	348,48
Celkem OP	1 454 265,78	1 030 258,33	70,8	424 007,45

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů z Ministerstva pro místní rozvoj.

V programovací období 2004-2006 disponovala Česká republika s objemem financí 1,67 mil. €. Z tohoto objemu bylo vyčerpáno 1,64 miliard €. Tyto prostředky tvořily 98,1 %, což je velice vysoké procento čerpání a toto číslo není konečné. Protože se předpokládá vyčerpání až 99,6 %. K 30. 9. 2008 bylo z prostředků vyčerpáno 1 189 552,8 tis. €. Z celkové alokace na Cíl 1 bylo vyčleněno 1 454 265,78 tis. € a k 30. 9. 2008 vyčerpáno téměř 71 %. Nejvíce bylo vyčerpáno OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství 91,5 %. 88 % prostředků využil Společný regionální operační program. Doposud nejméně bylo z alokace vyčerpáno OP Rozvoj lidských zdrojů, který dosáhl pouze 47,4 %, viz tabulka č. 6.

Podle výše zmíněného procenta čerpání, můžeme konstatovat, že využití prostředků z fondů EU proběhla v období 2004-2006 velice úspěšně. Projekty realizované z peněz z fondů EU vytvořily 21 863 nových pracovních míst, 30 rekonstruovaných čističek odpadních vod, 59 544 domácností nově napojeno na kanalizace a čističky odpadních vod, 447 km nových a opravených dálnic, 45 km nových a opravených železnic a 274 malých

a středních podniků získalo podporu v cestovním ruchu (Vondruška, Čerpání z fondů EU v období 2004-2006 je téměř stoprocentní, 2009)

### 2.5.3 Čerpání prostředků strukturální pomoci v ČR v období 2007-2013

Pro období 2007-2013 využívá Česká republika 24 operačních programů a 2 síťových operačních programů, které jsou rozděleny mezi tři cíle Hospodářské a sociální politiky.

Rozdělení operačních programů podle cílů je následující:

- **Cíl Konvergence** je v rámci České republiky realizován prostřednictvím tematických operačních programů a regionálních operačních programů. Pro cíl Konvergence je vyčleněno 25,8 mld. €.

Mezi tematické operační programy patří:

OP Doprava  
OP Životní prostředí  
OP Podnikání a inovace  
OP Výzkum a vývoj pro inovace  
OP Lidské zdroje a zaměstnanost  
OP Vzdělání pro konkurenceschopnost  
Integrovaný operační program  
OP Technická pomoc

Regionální operační programy tvoří:

ROP NUTS II Severozápad  
ROP NUTS II Moravskoslezsko  
ROP NUTS II Jihovýchod  
ROP NUTS II Severovýchod  
ROP NUTS II Střední Morava  
ROP NUTS II Jihozápad  
ROP NUTS II Střední Čechy

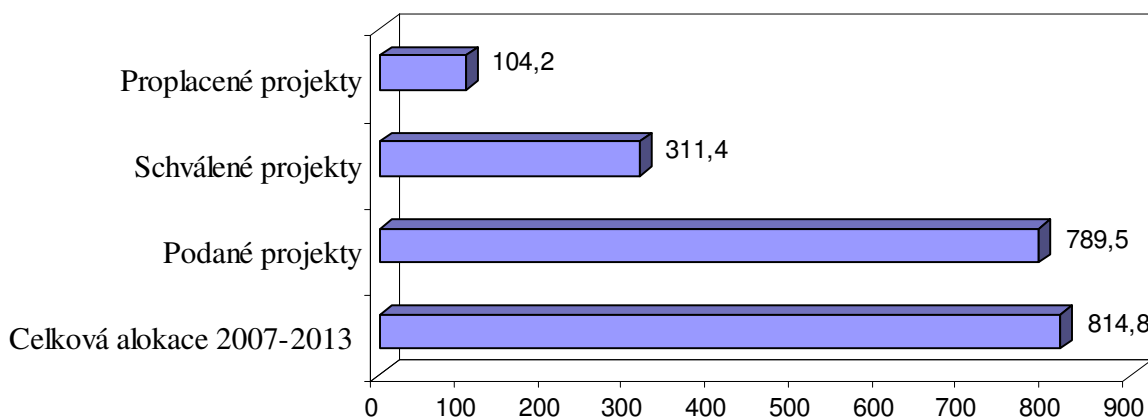
- **Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**, pod tento cíl spadá hlavní město Praha se dvěma operačními programy OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita. Na cíl je přidělena částka 0,34 mld. €.
- **Cíl Evropská území spolupráce**, v České republice pod něj spadají všechny regiony a podporu lze čerpat z devíti operačních programů. Alokace pro tento cíl je 0,39 mld. €. Operační programy pro cíl Evropská územní spolupráce jsou OP Přeshraniční

spolupráce ČR – Bavorsko, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Rakousko, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Sasko, OP Přeshraniční spolupráce ČR – Slovensko, OP Mezuregionální spolupráce, OP Nadnárodní spolupráce, ESPON II zahrnuje všechny členské státy EU, Norsko Švýcarsko, Lichtenštejnsko, Island, kandidátské státy EU, INTERECT II – zahrnuje všechny členské státy (Strukturální fondy, 2010).

O průběhu čerpání prostředků strukturální pomoci EU v ČR nás informují měsíční monitorovací zprávy. Zprávy představují hlavní výstup finančního monitoringu realizace operačních programů v programovacím období 2007-2013 a vychází zpravidla 23. den následujícího kalendářního měsíce. Souhrnný stav čerpání dle měsíční monitorovací zprávy 1/2010 je znázorněn v grafu č. 4 (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010).

#### Graf č. 4

Souhrnný stav čerpání SF/FS k 3. 2. 2010  
(mld. Kč.)



Zdroj: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Zpravy-2/MMZ/FileList/2010/MMZ---lened-2010>.

Poznámka: 1 EUR = 36,40 CZK, zdroj: MSC 2007.

Rok 2009 byl z hlediska čerpání ze strukturálních fondů a Fondů soudržnosti velmi úspěšný. Česká republika se dostala mezi dvanácti novými členskými státy na čtvrté místo v hodnocení úspěšnosti čerpání prostředků z fondů EU. V minulém roce bylo vyplaceno řídicími orgány 68,5 miliardy korun. Schváleno k proplacení bylo celkem 10 010 projektů, na něž se váže alokace ve výši 96,5 miliardy korun. K 3. únoru 2010 bylo řídicím orgánům 17 operačních programů prvního a druhého cíle politiky HSS EU předloženo celkem 33 552 žádostí o podporu v celkové výši 789,5 mld. Kč. Na národní úrovni byly schváleny projekty v hodnotě 311,4 mld. Kč a příjemcům strukturální pomoci bylo vyplaceno 104,2 mld. Kč, což představuje meziměsíční pokrok o cca 48 % (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010).

Dosavadní výsledky čerpání strukturální pomoci jsou poměrně příznivé podle plnění pravidla N+3 vzhledem k alokaci roku 2007. Podle tohoto pravidla musí být prostředky alokace roku 2007 vyčerpány na 100 % do konce roku 2010, pokud však roční rozpočtový závazek jednotlivého operačního programu není vyčerpán na 100 % do konce roku N+3, snižuje se alokace prostředků na zmíněný kalendářní rok tohoto operačního programu o nevyčerpanou částku. Pravidlo N+3 vzhledem k alokaci roku 2007 bude splněno, jen díky možnosti odečtení zálohových plateb z Evropské komise. Splnění pravidla N+3 vzhledem k alokaci roku 2008, tedy vyčerpání prostředků do 31. 12. 2011, je nyní velmi problematické a to z důvodu vymezení kritických hranic čerpání. Zda bude Česká republika schopna toto pravidlo splnit, ukáže rok 2010.

Skutečná míra a rychlost čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v ČR není moc příznivá. Po třech letech se podařilo v rámci realizace Národního strategického referenčního rámce<sup>13</sup> proplatit příjemcům pouze cca 13 % alokovaných prostředků na celé období 2007-2013, viz příloha č. 2 (Měsíční monitorovací zpráva, leden 2010).

---

<sup>13</sup> Národní strategický referenční rámec představuje rámcovou rozvojovou strategii na úrovni státu a referenční nástroj pro přípravu programování fondů (Marek, Kantor, 2007, s.38).

### 3 Charakteristika města Vsetín

Vsetín se nachází na úpatí Západních Beskyd a Javorníků na rozloze zhruba 5760 ha, v nadmořské výšce 345 m. Rozkládá se v údolí řeky Bečvy a působí velmi příjemným dojmem města usazeného v zeleni a obklopeného lesy. Vsetín patří mezi významné a kulturní středisko východní Moravy. Předností města je způsobilost prezentovat svou připravenost k udržitelnému rozvoji, trvale zvyšovat a zkvalitňovat svou ekonomickou základnu, rozvíjet potenciál lidských zdrojů a přilákat nové investory. Město vytváří podmínky pro další rozvoj svého území. Činnost podnikatelských subjektů je ve městě z poloviny zaměřena na obchod a služby a pokračuje se také v tradici strojírenského průmyslu, i když v pozměněné podobě (Informační centrum Vsetín, 2010).

#### 3.1 Krátce z historie

Vsetín je z pohledu historiků poměrně mladé město. První zprávy o osídlení tohoto území u řeky Bečvy jsou až z přelomu 13. a 14. století. Název Vsetína se objevuje ve starších latinských pramenech ve tvaru Setteint, název je pravděpodobně odvozen od osobního jména Sěta či Sětolub. Historickým znakem města Vsetína je v červeném štítu stříbrný doprava hledající beránek na zeleném trojverší, viz, příloha č. 3.

Od 16. století pak na Vsetíně pokračovala tzv. pasekářská kolonizace. V období třicetileté války Vsetín proslul povstáním valachů<sup>14</sup> proti Habsburkům. Valachům se dokonce v roce 1638 podařilo odzbrojit početné císařské vojsko táhnoucí na Vsetín. V roce 1644 byly však její příslušníci pochytáni a krutě popraveni. V 17. století město zažívalo neklidnou dobu díky třicetileté válce a vpádů Turků a Tatarů, kteří město drancovali. Nejhuře bylo Vsetínsko postiženo roku 1708 vpádem kuruců<sup>15</sup>, kteří celé město a vesnice v okolí zpustošili. Obyvatele městečka Vsetína pociťovali vpád kuruců ještě po dlouhou dobu. A trvalo celá desetiletí, než se město z vpádu vzpamatovalo. Zanedlouho po třicetileté válce a vpádu Turků a kuruců však Vsetín poskytoval obraz fungujícího a prosperujícího lidského sídla (Baletka, 2008).

---

<sup>14</sup> Valach je původní označení pro čeledíny pasoucí dobytek.

<sup>15</sup> Kuruci byli uherští rebelové.

V 19. století zasáhla Vsetín a jeho okolí průmyslová revoluce. Tato revoluce přinesla využití obrovských zásob dřeva v lesích. Vznikly první továrny a počátkem 70. let se Vsetín stal významným průmyslovým střediskem ve výrobě nábytku z ohýbaného dřeva. V roce 1909 se stal Vsetín okresním městem a s hospodářským rozmachem rostl jeho význam. Díky nebývalému rozvoji se začala stavět železniční trať, ale i nemocnice a školy. K hlavním iniciátorům patřil starosta Josef Černošský a stavitel Michal Urbánek. Díky světové hospodářské krizi ve 30. letech 20. století zanikl nábytkářský průmysl a došlo k omezení výroby v ostatních podnicích, což vyvolalo v kraji velkou nezaměstnanost. K snížení nezaměstnanosti došlo až v roce 1937 výstavbou závodu Zbrojovka. V období za 2. světové války se zdvojnásobil počet obyvatel na 14 tisíc, především zásluhou zbrojního průmyslu. V dalších desetiletích se město výrazně rozrůstalo hlavně díky závodu Zbrojovky a těžebnímu průmyslu a malé zemědělské město se proměnilo v město průmyslové výroby (Z historie Vsetína, 2010).

### 3.2 Všeobecná charakteristika

Město Vsetín leží ve východní části České republiky, ve Zlínském kraji (viz. příloha č. 6). První písemná zpráva o městě pochází z roku 1308, kdy majetek templářských rytířů přechází do nájmu Voka z Kravař (Baletka, 2008). Celý katastr města o rozloze 5 761 ha se nachází v srdci hornatého Valašska mezi hřebeny Javorníků a Vsetínských vrchů. Vsetín je relativně odlehlý od hlavních ekonomických center, svou polohou je vzdálen 339 km od hlavního města Prahy, 81 km od města Olomouc, 77 od Ostravy a 32 km od města Zlín<sup>16</sup>. Z pohledu přeshraniční spolupráce má pozici výhodnější, od slovenských hranic je vzdáleno cca 20 km a 90 km od státních hranic s Polskem.

Město Vsetín je podle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, v platném znění, obcí s rozšířenou působností. Ve svém správním obvodu má zařazeno 32 obcí s celkovým počtem obyvatel 67 480 obyvatel (údaj k 31.12 2008)<sup>17</sup>, viz obrázek 2.

---

<sup>16</sup> <http://www.zlatestranky.cz>

<sup>17</sup> [http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/kapitola/4030-09-%281999\\_az\\_2008%29-12000](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/kapitola/4030-09-%281999_az_2008%29-12000).

## Obrázek č. 2

### Mapa správního obvodu Vsetín

#### ADMINISTRATIVNÍ ROZDĚLENÍ OKRESU VSETÍN - STAV K 1.1.2008

##### Počet obyvatel v obci

- 50000 a více
- 20000 - 49999
- 10000 - 19999
- 5000 - 9999
- 2000 - 4999
- 1000 - 1999
- 500 - 999
- 200 - 499
- do 199

hranice okresu

hranice obce

##### NÁZEV MĚSTA

Název městysu

Název ostatních obcí

Průměrný počet obyvatel obce = 2 471

- Největší:
1. Vsetín = 27 963
  2. Valašské Meziříčí = 27 338
  3. Rožnov pod Radhoštěm = 17 072
- Nejmenší:
1. Podolí = 228
  2. Valašské Příkazy = 274
  3. Seninka = 315

Průměrná rozloha obce (ha) = 1 937

- Největší:
1. Velké Karlovice = 8 079
  2. Vsetín = 5 781
  3. Valašské Meziříčí = 5 455
- Nejmenší:
1. Valašské Příkazy = 233
  2. Jarovná = 525
  3. Ústí = 543



Zdroj:

[http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/administrativni\\_mapa\\_okresu\\_vsetin/\\$File/Vset%C3%ADn.gif](http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/administrativni_mapa_okresu_vsetin/$File/Vset%C3%ADn.gif).

Město Vsetín je členem dvou dobrovolných svazků obcí – Sdružení obcí Mikroregionu Vsetínsko a Sdružení Valašsko – Horní Vsacko. Spolupracuje s řadou zahraničních partnerských měst: Bytom (Polsko), Stará Lubovňa (Slovenská republika), Trenčianské Teplice (Slovenská republika), Mödling (Rakousko). Rovněž je členem Národní sítě zdravých měst.



### 3.2.1 Místní správa

Městský úřad klade zvýšený důraz na kvalitu poskytovaných služeb a implementaci inovativních prvků a metod řízení. Má certifikovaný jak systém managementu jakosti ČSN EN ISO 9001:2001, tak environmentální management podle ČSN EN ISO 14001:1997. V oblasti inovací začal jako jeden z prvních úřadů aplikovat sebehodnocení systémem CAF (Community Assessment Framework) či plánování pomocí metody Balanced Scorecard (BSC), (Koncepce rozvoje města, 2008).

Organizační strukturu městského úřadu tvoří starosta, 3 místostarostové, tajemník, odbory a zaměstnanci. Součástí úřadu je útvar interního auditu, který zabezpečuje fungování systému jakosti a šetrnosti šetření k přírodě. Má postavení odborů městského úřadu a je podřízen starostovy města. Organizační struktura MěÚ Vsetín, viz příloha č. 4 (Město Vsetín, 2009).

### 3.3 Populační charakteristika

Vsetín patří podle počtu obyvatel k městům střední velikosti. V rámci Zlínského kraje je druhým největším okresem, viz tabulka č. 7. K 31. 1. 2009 žilo na území města 27 558 obyvatel. Při rozloze 57,61 km<sup>2</sup>, a to představuje hustotu zalidnění cca 478 obyvatel na 1 km<sup>2</sup> (Český statistický úřad, 2009).

**Tabulka č. 7**

Počet obyvatel Vsetína v rámci ČR, kraje a okresu (k 31. 12. 2009)

	Celkem	Muži	Ženy
Česká republika	10 506 813	5 157 197	5 349 616
Zlínský kraj	591 042	288 372	302 670
Kroměříž	108 036	52 679	55 357
Uherské Hradiště	144 387	70 519	73 868
Vsetín	145 692	71 378	74 314
Zlín	192 927	93 796	99 131

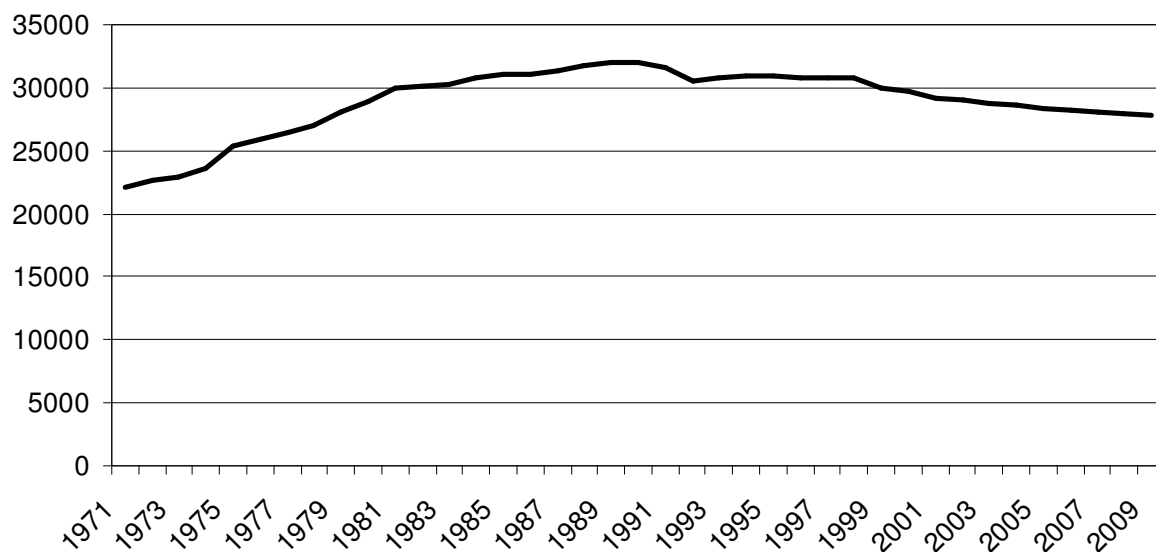
Zdroj: vlastní zpracování dle <http://www.zlin.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/p/4001-09>.

V současné době dochází ve městě k dlouhodobému úbytku obyvatel. Postupný pokles trvá od počátku devadesátých let minulého století, kdy ve městě prudce klesla porodnost. V období let 2004 až 2006 se počet obyvatel ustálil a dosahoval hodnoty cca 28 380. Avšak v posledních dvou letech došlo k dalšímu poklesu počtu obyvatel, viz graf č. 5. Tento pokles byl zapříčiněn především migrací. A to jak do okolních obcí, tak i mimo region do větších měst. Důvodem stěhování obyvatel do okolních obcí je především lepší dostupnost bydlení a naopak do velkých měst se lidé stěhují zejména za prací (Město Vsetín, 2010). Dále dochází k poklesu počtu obyvatel v předproduktivním věku a zvyšování podílu obyvatelstva produktivního věku. Na území města Vsetína je nejpočetnější skupinou obyvatelstvo ve věku 15 až 64 let, viz graf č. 7. Tento trend vyvolává potřebu zvyšovat kapacity pracovních míst a bydlení, ale také zvyšování kapacit sociálních kapacit sociálních služeb pro seniory (Koncepce rozvoje města, 2008).

Zajímavé srovnání nabízí srovnání tempa úbytku obyvatelstva s nejbližše lokalizovaným městem stejné velikosti, kterým je Valašské Meziříčí (graf č. 6). Zatímco úbytek obyvatelstva ve Valašském Meziříčí je pozvolný, úbytek ve Vsetíně je mnohem prudší a při zachování stávajícího trendu je možné, že do cca 5 let bude mít více obyvatel Valašské Meziříčí.

**Graf č. 5**

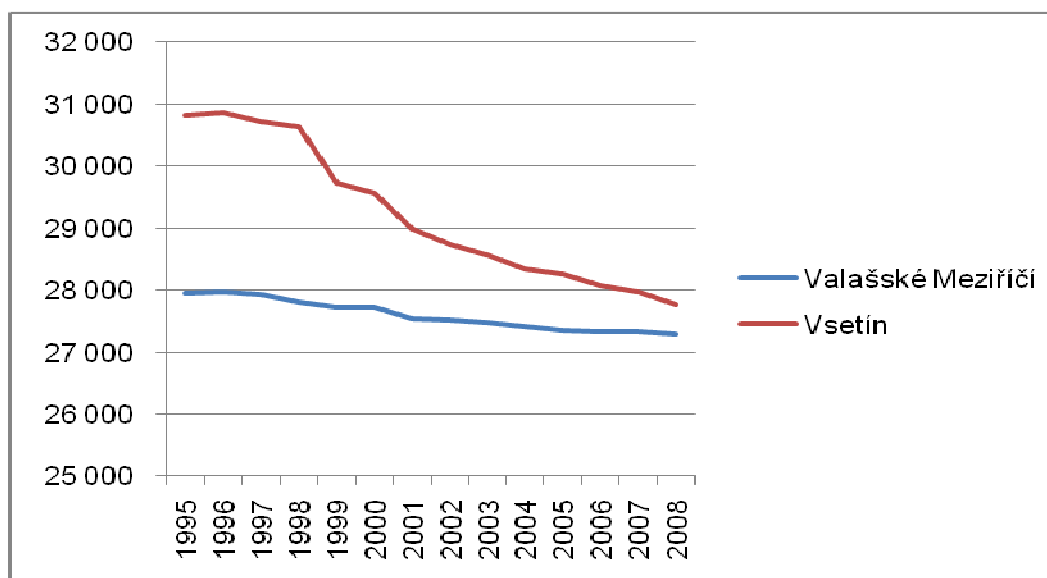
Vývoj obyvatelstva města v období 1971–2009



Zdroj: vlastní zpracování dle [http://www.czso.cz/czobce\\_dindex.htm](http://www.czso.cz/czobce_dindex.htm).

**Graf č. 6**

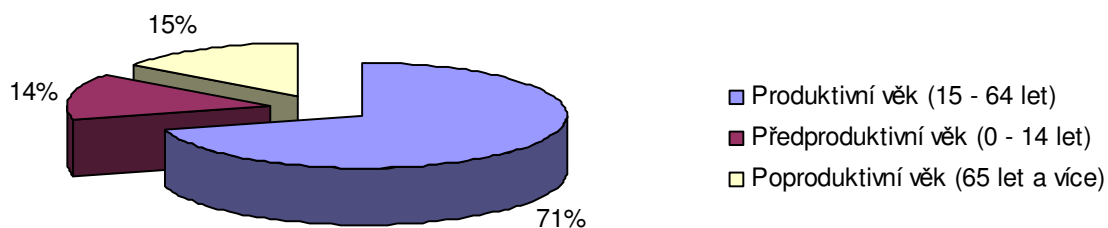
Srovnání tempa úbytku obyvatel města Vsetín a Valašského Meziříčí



Zdroj: vlastní zpracování podle „Počtu obyvatel v obcích Zlínského kraje v letech 1995 až 2008 - stav k 31. 12. – celkem“ - ČSÚ

**Graf č. 7**

Věkové složení obyvatelstva v roce 2008



Zdroj: Vlastní zpracování podle údajů z

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/kapitola/4030-09-%281999\\_az\\_2008%29-12000](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/kapitola/4030-09-%281999_az_2008%29-12000).

### 3.3.1 Vzdělání obyvatel

Město Vsetín zřizuje devět mateřských školek, šest základních škol a Alcedo<sup>18</sup>. Působí zde také umělecká škola, jejímž zřizovatelem je Zlínský kraj. Středoškolské vzdělání zabezpečuje Masarykovo gymnázium a Jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky Vsetín a pět středních škol. Vysoké školy na území města nenajdeme, nejbližší vysokou školou je Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně a pobočka Vysoké školy báňské – Technické univerzity Ostrava ve Valašském Meziříčí (Koncepte rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013, 2008).

<sup>18</sup> Alcedo – středisko volného času Vsetín.

**Tabulka č. 8**

Obyvatelstvo starší 15 let věku podle nejvyššího dosaženého vzdělání  
(k 1. 3. 2001)

Dosažené vzdělání	Okres celkem	Správní obvod Vsetín	Vsetín	Kroměříž	Uherské Hradiště	Zlín
Základní a neukončené	30590,0	14891,0	5151,0	4484,0	4423,0	14362,0
Vyučení a střední odborné bez maturity	46619,0	21984,0	8369,0	8212,0	7507,0	23322,0
Úplné střední s maturitou	29935,0	13756,0	7113,0	7254,0	6439,0	19604,0
Vyšší odborné a nástavbové	3944,0	1765,0	1004,0	1285,0	944,0	2795,0
Vysokoškolské vč. vědecké přípravy	9078,0	3695,0	2378,0	3074,0	2967,0	8369,0
VŠ v %	7,5	6,5	9,7	12,4	13,2	12,1
Bez vzdělání	463,0	197,0	69,0	184,0	22,0	101,0
Nezjištěno	1059,0	548,0	319,0	281,0	215,0	724,0
Celkem	121688,0	56836,0	24403,0	24774,0	22517,0	69277,0

Zdroj:

[http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=488141&p1=6911](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=488141&p1=6911).

V porovnání s ostatními krajskými městy vykazuje Vsetín jasně nejnižší procento vysokoškolsky vzdělaného obyvatelstva. Průvodními jevy této skutečnosti může být nižší ekonomická aktivita, vyšší nezaměstnanost, vyšší tempo úbytku obyvatelstva, apod. Jednou z možností jak zvýšit podíl vysokoškolsky vzdělaného obyvatelstva představuje засídlení poboček vysokých škol. Zároveň je třeba pamatovat i na podporu uplatnění vysokoškoláků na trhu práce prostřednictvím příchodu a vznikem firem, které vytvoří pracovní místa.

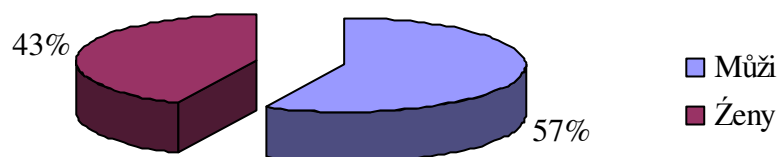
### 3.4 Hospodářská složka města Vsetín

#### 3.4.1 Zaměstnanost a lidské zdroje

Míra zaměstnanost přímo souvisí s rozvojem podnikání ve městě. Ve Vsetíně však bohužel dochází k rušení velkých podniků, což způsobilo zvýšení nezaměstnanosti, která k 31. 1. 2010 byla 13,02 %. V historii úřadu práce je tato míra nezaměstnanosti nejvyšší. Příčinou této vysoké míry je také dopad světové ekonomické krize. V souvislosti s touto krizí došlo k hromadnému propouštění, kdy v období od 1. 1. 2009 – 31. 12. 2009 se hromadné propouštění dotklo 1 062 zaměstnanců. Počet uchazečů o zaměstnání, evidovaných rovněž k 31. 1. 2010, byl celkem 10 154, z tohoto celkového počtu tvoří 4 297 ženy, viz následující graf č. 8. Dochází k nárůstu nezaměstnaných v kategorii nad 50 let a naopak nízké míry nezaměstnanosti dosazují skupiny vysokoškolských absolventů, kdy začátkem roku 2010 tvořily 4 %, to také potvrzuje myšlenku vybudovat vysoké školy nebo pobočky na území města (Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2010). Nejproblémovější skupinou z pohledu zaměstnanosti jsou uchazeči evidovaní na úřadu práce déle než 12 měsíců. Ve IV. čtvrtletí roku 2008 evidoval úřad práce 1 911 dlouhodobě nezaměstnaných, dochází však k postupnému poklesu této skupiny (Statistická ročenka trhu práce České republiky, 2008).

**Graf č. 8**

Struktura nezaměstnanosti dle pohlaví k 31.1.2010



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů z úřadu práce.

Z grafu č. 8 vyplývá, že z celkového počtu uchazečů o zaměstnání tvoří ženy 43 %, tento podíl rok od roku roste a v roce 2006 tento podíl vzrostl dokonce o 2,6 %. Z těchto údajů vyplývá, že se město snaží snížit diskriminaci pohlaví a vytvářet tak rovné příležitosti v zaměstnání.

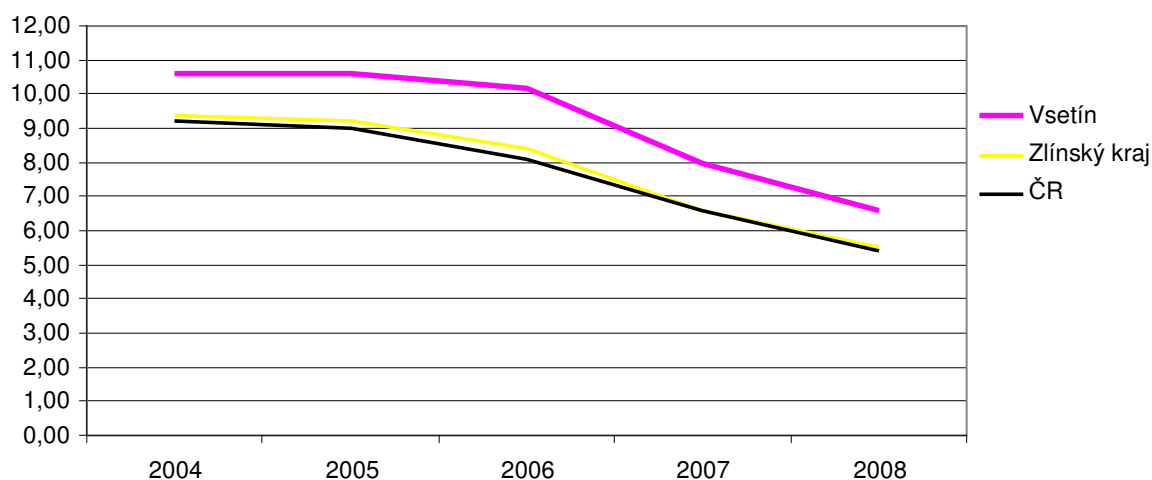
Z hlediska míry nezaměstnanosti v ČR se město Vsetín pohybovalo k 31. 1. 2010 na 58 pozici v rámci z dosažitelných uchazečů. Ve srovnání s mírou nezaměstnanosti České republiky je nezaměstnanost vyšší o 3,4 %. Průměrná mzda v regionu Zlínský kraj, do něž spadá i Vsetín, v prosinci 2009 činila 20 049 Kč (Český statistický úřad, 2010).

Z dlouhodobého srovnání však nezaměstnanost v období let 2004–2008 klesala, což je velice pozitivní a to především proto, že pozvolna rostla ekonomika (viz graf č. 9). Ke konci roku 2008 se však situace na trhu práce začala měnit a úřad práce zaznamenal nárůst nových uchazečů o zaměstnání. Toto zvýšení nezaměstnanosti ke konci roku bývá způsobeno sezónní prací, kdy k 31. 12. 2008 byl počet sezónních pracovníků vyšší o 97 uchazečů než v prosinci předcházejícího roku<sup>19</sup>. Tento nárůst byl zapříčiněn právě již zmíněným dopadem celosvětové hospodářské krize.

**Graf č. 9**

Průměrná nezaměstnanost v období 2004–2008

(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů dostupných na [http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/casove\\_rady](http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/casove_rady).

<sup>19</sup> Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska dostupné z <http://portal.mpsv.cz>.

### 3.4.2 Výrobní odvětví

Město Vsetín je významným průmyslovým, správním centrem regionu a centrem služeb. K prvním vsetínským továrnám patřily parní pily, cukrovar, továrny na sirky a sklárny. Od 70. let význam přikládán výrobě nábytku z ohýbaného dřeva. V 90. letech zde byla postavena vsetínská Zbrojovka, v té době pýchou průmyslu na Valašsku. V dnešní době se v areálu Zbrojovky nachází firma Galvamet zaměřena na zpracování kovů, americká společnost Austin Powder. Dále zde působí japonská korporace Nippon Kayaku a Nichimen, vlastníci společnost Indet Safety Systems, která vyrábí prvky pro pasivní bezpečnost automobilů. Na okraji města se nachází průmyslová zóna Bobrky, kde sídlí společnost Hirschmann Czech zabývající se výrobou komponentů pro automobily. Jednou z nejvýznamnějších vsetínských firem je TES Vsetín, zabývající se výrobou elektromotorů, generátorů a dalších elektrických zařízení (Město Vsetín, 2007).

Ve výrobních odvětvích pracuje nejvíce lidí ve strojírenském, automobilovém elektrotechnickém a dřevařském průmyslu. Významné firmy, které zaměstnávají nejvíce lidí v odvětví strojírenství, jsou Pustín Detonator s. r. o. a TES Vsetín, s. r. o., v rámci automobilového průmyslu je důležitým zaměstnavatelem společnost Hirschmann Czech, s. r. o. a také Systém Technik Vsetín, s. r. o. V oblasti zemědělství je zaměstnáno 3,8 % obyvatel a 8,9 % ekonomicky aktivních osob pracuje ve stavebnictví. Zde zaměstnává nejvíce lidí firma JASY Vsetín, s. r. o. a BS Vsetín, s. r. o. V okrese je také zastoupen průmysl sklářský, kde firma GLASS SERVICE, a. s. - zaměstnává 54 lidí, viz následující tabulka č. 9 (Koncepce rozvoje města, 2009).

**Tabulka č. 9**

Výrobní odvětví ve Vsetíně

Průmysl	Název společnosti	Adresa	Počet zaměstnanců
Automobilový	Hirschmann Czech, s.r.o.	Bobrky 737	662
	Systém Technik Vsetín, s.r.o.	Jiráskova 691	531
	WOCO spol. s.r.o.	Na Hrázi 1452	20
Strojírenský	Zbrojovka Vsetín-Nástroje, a.s.	Jasenice 1254	198
	Galvamet spol. s.r.o.	Jasenice 783	70
	TES Vsetín, s.r.o.	Jiráskova 691	533



	MEZSERVIS spol. s.r.o.	Jiráskova 459	136
	MEZOPRAVNA spol. s.r.o.	ul. 4.května 275	53
	Austin Detonator s.r.o.	Jasenice 712	669
	Air Comp Vsetín, s.r.o.	Jasenice 778	14
	VN-Ú, s.r.o.	4. května 857	36
	STIN ZET, a.s.	Jasenice 1254	234
	JOSTA Vsetín, s.r.o.	Ul. 4. května 1159	100
	PROMET FOUNDRY, s.r.o.	Jiráskova 1327	249
Stavební	JASY Vsetín, s.r.o.	Jiráskova 1284	88
	SPEDIMEX MORAVIA spol. s.r.o.	Smetanova 1075	4
	STABEX, spol. s.r.o.	Podsedky 285	19
	TM Stav, spol. s.r. o.	Jasenice 729	15
	FASTA Development-AOC, s.r.o.	Jasenická 296	17
	BS Vsetín, s.r.o.	4. května 870	60
Dřevozpracující	DELTA Vsetínská pila, s.r.o.	Na Lapači 856	2
	Dřevovýroba Semetín, s.r.o.	Semetín 1266	3
	Dřevointustria CZ., a.s.	Svomosti 1664	5
Sklářský	GLASS SERVICE, a.s.	Rokytnice 60	54

Zdroj: Koncepce rozvoje města, 2007.

### 3.5 Ostatní

#### 3.5.1 Životní prostředí

Přírodní i životní prostředí jsou ve městě a jeho okolí na dobré úrovni. 94 ha plochy katastru je vyhlášeno jako chráněné území, celková plocha lesních porostů činí 58 %. Pozitivní vliv na kvalitu přírodního prostředí má i fakt, že se zastavěné území města nachází hlavně v části nivy Bečvy a jejich přítoků, které lemují strmé svahy okolních zalesněných kopců. Kvalita povrchových vod doznává zlepšení zejména díky realizaci rozsáhlého projektu Čistá řeka Bečva. Trvalý nárůst objemu vyprodukovaného odpadu (7 795 t v roce 2005) si vyžádal systémové řešení v podobě vybudování Logistického centra odpadů Mikroregionu Vsetínska. Hlavním cílem odpadového hospodářství je zvyšování podílu materiálově využitého odpadu a snižování nákladů na jeho likvidaci. Z hlediska jednotlivých složek životního prostředí je nejvíce narušenou oblastí kvalita ovzduší, dle „Koncepce snižování emisí a imisí Zlínského kraje“ patří město Vsetín k vymezeným oblastem postiženým zvýšeným množstvím denních koncentrací prachu PM 10. Další zátěží pro obyvatele je hluk,

velkou měrou produkovaný dopravou. V oblasti ekologických zátěží jsou za největší problém považovány zejména brownfieldy<sup>20</sup> vzniklé v průmyslových areálech vinou úpadku tradičních průmyslových odvětví. (*Integrovaný plán rozvoje města Vsetín – Oznámení koncepce dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, Městský úřad Vsetín, prosinec 2008*)

### 3.5.2 Doprava

Z dopravního hlediska není poloha Vsetína příliš příznivá. Dostupnost města je řešena silnicí I/69 Vsetín – Vizovice, která zajišťuje napojení na město Zlín. Silnicí I/57 v úseku Valašské Meziříčí – Vsetín – Horní Lideč na ni je napojena silnice II/487 Ústí u Vsetína – Velké Karlovice a I/49 Valašská Polanka – Vizovice, dále silnice II/437 Hošťálková – Bystřice pod Hostýnem. Současný stav sítě komunikací je z hlediska kapacity, šířkového uspořádání a dostupnosti města nevyhovující. Provozovatelem 6 linek městské hromadné dopravy (viz příloha č. 5) je ČSAD Vsetín, a. s., která zajišťuje i příměstskou a dálkovou dopravu. Vlakovou dopravu zabezpečují České dráhy a. s., kdy městem prochází celostátní trať č. 280 Hranice na Moravě – Horní Lideč – Slovensko a regionální trať č. 282 Vsetín – Velké Karlovice. Významným problémem nádraží je bezpečnost, protože příchod k nástupištím není řešen podchody, nýbrž přes kolejiště. Problémy nádraží podtrhuje i nízký standart komfortu pro cestující uvnitř i vně nádražní budovy. Výrazným problémem města je nedostatek parkovacích míst. Podle studií města činí deficit parkovacích stání cca 4 600 míst. Tento problém je částečně kompenzován alespoň tím, že město je poměrně dobře vybaveno sítí cyklotras, z nichž nejvýznamnější postavení má páteřní cyklostezka Bečva (Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013, 2008).

### 3.5.3 Bydlení

Při sčítání lidu v roce 2001 bylo evidováno 2 134 trvale obydlených domů a 10 971 trvale obydlených bytů. Dohromady představovaly 71,4 % z celkového počtu trvale osídlených domů. Průměrné stáří domu ve městě patří mezi nejnižší ve Zlínském kraji. Staří u

---

<sup>20</sup> Pojmem brownfield rozumíme nemovitost (pozemek, objekt, areál), která je nedostatečně využívána, je zanedbatelná a případně i kontaminovaná.

rodinných domů je 39 let a 36,5 roku u bytových domů. Průměrný počet osob na 1 byt je 2,65, tento průměr je překvapivě nízký.

**Tabulka č. 10**

Velikostní parametry bytu

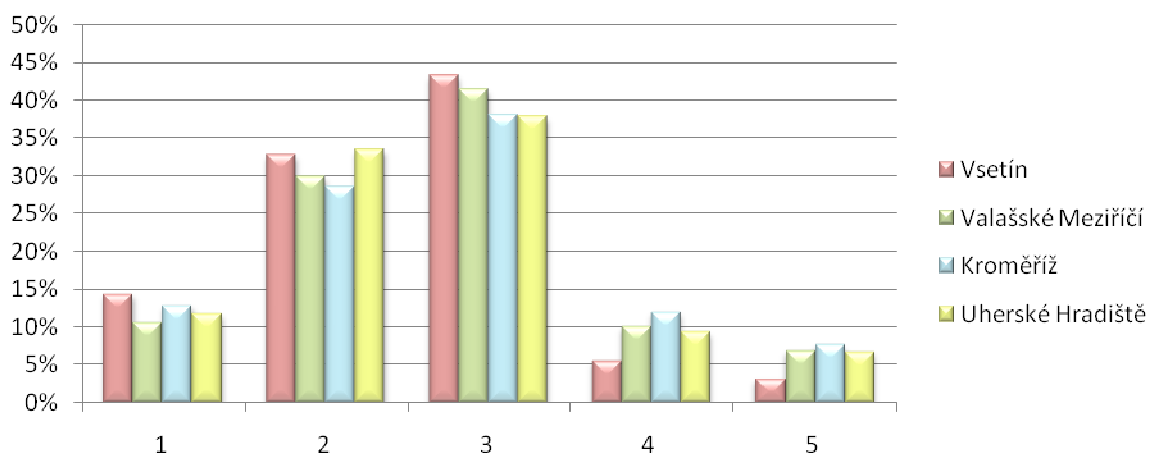
	Úroveň bydlení					
	počet bydlících osob na 1 byt	celková plocha 1 bytu v m <sup>2</sup>	obytná plocha 1 bytu v m <sup>2</sup>	počet obytných místn. nad 8 m <sup>2</sup> na 1 byt	obytná plocha na 1 osobu v m <sup>2</sup>	počet osob na 1 obytn. místnost 8 m <sup>2</sup> a více podl. plochy
Vsetín	2,65	64,4	40,7	2,51	15,3	1,06
Valašské Meziříčí	2,76	72,9	46,9	2,76	16,9	1,01
Kroměříž	2,61	78,3	50,3	2,76	19,2	0,95
Uherské Hradiště	2,71	73,6	47,2	2,69	17,4	1,01

Zdroj: Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013, 2008

Srovnáme-li města Zlínského kraje velikostní skupiny 20-50 tis. obyvatel, zjistíme, že počet bydlících osob na jeden byt je ve Vsetíně poměrně nízký (2,65). Na druhou stranu poskytují byty ve Vsetíně výrazně menší průměrnou plochu bytu a proto i mnohem menší obytnou plochu na jednu osobu. Tyto faktory svědčí o nižším komfortu bydlení. Důvodem je zřejmě nízký počet 4-pokojových a 5-pokojových bytů v porovnání s ostatními městy (viz graf č. 10).

**Graf č. 10**

Srovnání velikostních kategorií bytů ve Zlínském kraji



Zdroj: Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013, 2008.

### 3.5.4 Lékařská péče

Lékařskou a ošetrovatelskou péčí pro celou spádovou oblast Vsetínska zabezpečuje Nemocnice Vsetín. Nemocnice intenzivně spolupracuje kromě města také s místní Střední zdravotnickou a Vyšší zdravotnickou školou. Pro další zkvalitnění nabízených služeb má nemocnice zájem o zapojení do projektu Světové zdravotnické organizace „Zdravá nemocnice“, jenž má za cíl změnit kulturu nemocniční péče, zavádět a hodnotit aktivity pro podporu zdraví a začlenit standardy podpory zdraví do existujících systémů řízení kvality péče. Lékařská péče je ve Vsetíně poskytována prostřednictvím následujících zařízení (viz tabulka č. 11).

**Tabulka č. 11**

Lékařská péče ve Vsetíně

Název	Adresa	Telefon
Nemocnice Vsetín a.s.	Nemocniční 955, 755 32 Vsetín	571 818 111
Léčebna pro dlouhodobě nemocné	Nemocniční 955, 75532 Vsetín	571 490 111

Dům zdraví Brand s.r.o.	Smetanova 1302, 75501 Vsetín	571 411 608
Soukromí a praktičtí lékaři		

Zdroj: vlastní zpracování dle <http://www.mestovsetin.cz/sluzby.asp?p1=6888>.

## Tabulka č. 12

### Počet lékařů ve Vsetíně

Lékaři	Počet
Praktičtí lékaři pro dospělé	14
Praktičtí lékaři pro děti	6
Ordinace odborných lékařů	49
Lékaři spadající pod nemocnici Vsetín	29
Stomatologické ordinace	21

Zdroj: vlastní zpracování dle

[http://www.mestovsetin.cz/vismo/o\\_utvar.asp?id\\_org=18676&id\\_u=6959](http://www.mestovsetin.cz/vismo/o_utvar.asp?id_org=18676&id_u=6959) – .

Celkový počet lékařů ve Vsetíně k 31.12.2008 tvořil 456 lékařů. Při přepočtu na obyvatele připadá na jednoho lékaře cca 60 pacientů. Tento počet je dle mého názoru vysoký a signalizuje nedostatek lékařů na území Vsetína. Hlavní příčinou tohoto nedostatku lékařů je především finanční odměna, která neodpovídá náročnosti práce, nadměrná pracovní zátěž, či odchod lékařů za prací do zahraničí.

### 3.5.5 Kultura

Město Vsetín žije bohatým kulturním a společenským životem. Nabízí vyžití v oblasti výtvarného, divadelního, hudebního a valašského lidového umění. Působí zde dva folklorní soubory Vsacan a Jasénka, několik pěveckých sborů a divadelních spolků. Město pořádá řadu kulturních akcí. Mezi významné patří Valašské záření, Mezinárodní folklórový festival

Vsetínský krpec, Jazykový festival a Letní filmový maratón (Město Vsetín, 2010). Na Vsetíně se nachází řada kulturních zařízení např.:

- Divadlo v Lidovém domě,
- Kino Vatra,
- Dům kultury Vsetín s.r.o.,
- Masarykova veřejná knihovna Vsetín,
- Muzeum regionu Valašsko ve Vsetíně,
- Galerie Stará radnice,
- Výstavní síň,
- Letní kino (Město Vsetín, 2010).

### **3.5.6 Sport**

Vsetín se jako město pyšní dlouholetou sportovní tradicí. Již v roce 1939 se organizovaně začal hrát lední hokej. Do povědomí nejen sportovní veřejnosti se město zapsalo v druhé polovině 90. let, kdy místní hokejový klub získal 6 titulů mistra republiky během 7 sezón. V roce 2007 si Vsetín připomněl 100 let od založení prvního fotbalového klubu. Zručný oddíl také tvořili házenkáři TJ Zbrojovky. Úspěchy také slavila sportovní gymnastika, box, cyklistika kuželky, nohejbal, šachy, volejbal. Po otevření městských lázní se dostavila euforie plaveckých příznivců (Baletka, 2008). Ve městě lze k relaxaci využít:

- Zimní stadion na Lapači,
- Lyžařský areál Horní Jasenka,
- Tělocvičny a sportovní haly pro squash, bowling, posilovny a spinning,
- Otevřené dráhy a stadiony,
- Hokejbalové a fotbalové hřiště,
- Krytý plavecký bazén s tobogánem,
- Otevřené koupaliště, volejbalové kurty,
- Skateboardové rampy,
- Domovy dětí a mládeže,
- Ostatní zařízení pro tělovýchovu (Informační centrum Vsetín, 2010).

Navzdory tradici i dosaženým úspěchům v oblasti sportu se momentálně město potýká s neutěšeným technickým stavem sportovišť a stadionů, který volá po rozsáhlých stamilionových rekonstrukcích (zejm. zimní stadion, sportovní hala Lapač, fotbalový stadion Tylova, stadion Ohrada).

### **3.5.7 Památky**

Nejvýznamnější památkou města je renesanční zámek z počátku 17. století, který dnes tvoří významné společenské a kulturní centrum. Významnou památkou je také budova Stará radnice, postavena v letech 1721–1723. Na Dolním náměstí je jako památka chráněna budova komerční banky z r. 1938, která byla postavena podle návrhu architektů A. Tenzera a L. Gilberta. K důležitým památkám také patří památník holocaustu se jmény židovských občanů, památník osvobození na Masarykově náměstí, pomník obětem totalitního režimu, pomník padlým v 1. světové válce. Za vidění stojí také zámecký park, Panská zahrada, evangelické kostely, římsko-katolický kostel, barokní plastiky, kříže, bývalý panský dům „Maštaliska“, Občanská záložna a Snaha, nová radnice a židovský hřbitov. V regionu se také zachovaly dřevěné stavby a významné kulturní památky (Informační centrum Vsetín, 2010).

## 4 Vsetín a strukturální fondy EU v období 2004-2006

Město Vsetín mohlo využít podporu z fondů EU vstupem ČR do Evropské unie k 1. květnu 2004. Vsetín je v rámci nadefinovaných územních statistických jednotek NUTS zařazen do tzv. regionu soudržnosti Střední Morava a na úrovni krajů spadá pod Zlínský kraj. Město mělo možnost předkládat své projekty v rámci oblastí programů Cíle 1, 2 a 3 Regionální politiky, popřípadě prostřednictvím Iniciativ Společenství. V období 2004–2006 připravila Česká republika v oblasti Cíle 1 sektorové operační programy a Jednotné programové dokumenty v rámci Cíle 2 a 3. Jednotlivým cílům byly v rámci strukturálních fondů vyčleněny prostředky. Tato alokace prostředků mezi programy je zřejmá v kapitole 2.5.2.

V následujících kapitolách se budu blíže zabývat využitím prostředků ze Strukturálních fondů EU městem Vsetín a přímo jim zřízenými organizacemi, popřípadě soukromými subjekty a to v rámci operačních programů pro období 2004–2006. Pro analýzu celkového zhodnocení čerpání dotací jsem použila především podklady získané přímo na Městském úřadě Vsetín, odboru strategického rozvoje města. Dále pak vygenerované informace z IS MSSF-CENTRAL<sup>21</sup> na základě zadaných výběrových kritérií.

K posouzení hodnocení dotací Vsetínem jsem pracovala s údaji celkových nákladů projektů, celkových uznatelných nákladů, dotací z EU a Státního rozpočtu. Pro potřeby zhodnocení také s kategoriemi nárokových, schválených a vyčerpaných prostředky z EU. Data jsou rozčleněna na individuální projekty<sup>22</sup> a grantová schémata<sup>23</sup>. Vyčerpané prostředky pro žádosti a chválené projekty jsou uvedeny ve směnném kurzu pro 03/2010. Ke dni zaúčtování žádosti byl kurz 25,935 Kč/€.

---

<sup>21</sup> Centrální Monitorovací systém strukturálních fondů, je speciální informační systém, který zajišťuje věcný a finanční monitoring projektu v rámci programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie.

<sup>22</sup> Individuální projekt není zastřešen globálním grantem. Jedná se o přímý způsob, kdy konečný příjemce je zároveň konečný uživatel a obdrží podporu přímo.

<sup>23</sup> Jedná se o formu „skupinového“ projektu, který v sobě zahrnuje množství menších akcí realizovaných konečnými uživateli. Konečný příjemce (gestor projektu) je vždy jinou osobou než konečný uživatel. Gestorem grantového schématu je kraj či MMR, konečným uživatelem pak jednotliví podnikatele, veřejné orgány či neziskové organizace.



## 4.1 Evaluace OP Rozvoj lidských zdrojů

OP Rozvoj lidských zdrojů vytváří základ pro realizaci podpory Evropského sociálního fondu na období 2004-2006 s možností čerpání až do roku 2008 v oblasti rozvoje lidských zdrojů jak ve Vsetíně, tak v rámci celé ČR. Úspěšné projekty v rámci tohoto programu získávají podporu prostředků ESF a státního rozpočtu ČR. U operačního programu jsou projekty rozděleny na individuální projekty a grantová schémata. U individuálních projektů Vsetín bohužel neuskutečnil žádný projekt, ale v rámci grantových schémat zrealizoval celkem 23 projektů a Zlínský kraj celkem přerozdělil finanční prostředky ve výši cca 71 mil. Kč. Přehled zrealizovaných projektu v rámci jednotlivých priorit je uveden v tabulce 13.

**Tabulka č. 13**

Počet projektů zrealizovaných dle priorit OP RLZ na území Vsetína  
(v Kč)

Priority	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
3.1 Aktivní politika zaměstnanosti	4	25 284 580
3.2 Sociální integrace a rovnost příležitostí	9	22 072 083
3.3 Rozvoj celoživotního vzdělávání	2	8 363 376
3.4 Adaptabilita podnikání	8	15 410 015
Celkem	23	71 130 054

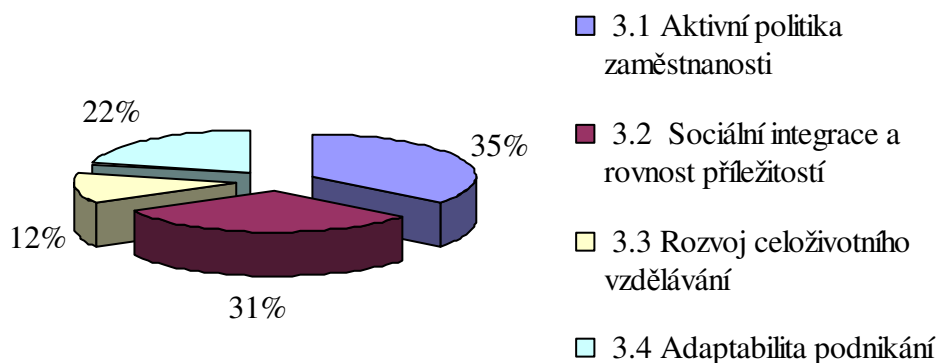
Zdroj: vlastní zpracování dle [1].

Při pohledu na data v tabulce č. 13 je vidět, že velká část projektu byla realizována v rámci priority 3.2 Sociální integrace a rovnost příležitostí. Jednalo se například o projekty Komplexní vzdělávání poskytovatelů sociálních služeb v systému poradensko informačního centra, Pracovní šance či Azylový dům ELIM. Kraj celkem přidělil na tuto prioritu cca 22 mil. Kč, i když bylo v rámci priority zrealizováno nejvíce projektů, částka ji přidělena tvoří 31 % z celkových prostředků. Největší finanční podporu získala priorita 3.1 Aktivní politika zaměstnanosti s 35 %. A to především proto, že zrealizované projekty byly většího charakteru

zaměřené na snížení nezaměstnanosti v mikroregionu Vsetínsko. Pouze 12 % prostředků přiděleno prioritě Rozvoj celoživotního vzdělávání, viz graf č. 11.

**Graf č. 11**

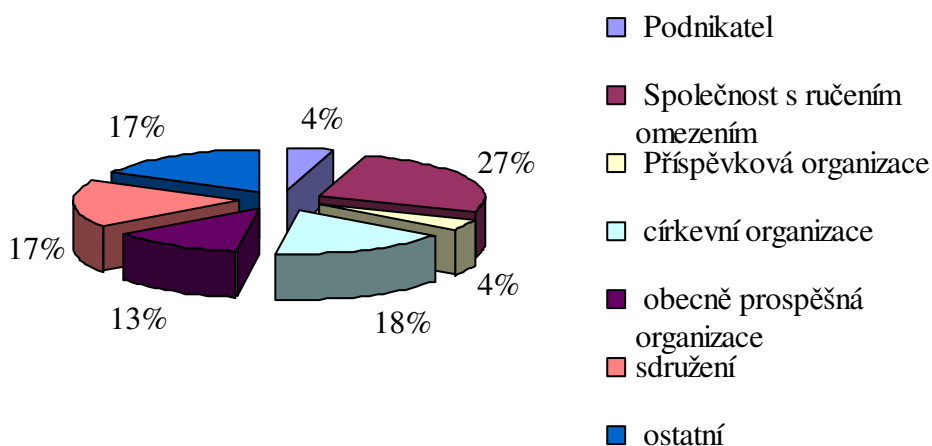
Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [1].

**Graf č. 12**

Struktura žadatelů v GS dle jejich typu  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [1].

Z grafu č. 12 vyplývá, že žadateli v rámci OP Rozvoj lidských zdrojů byli většinou společnosti s ručením omezením, které tvořily 34 %, dále s 18 % obecná a zájmová sdružení. Kraj ani obce se na spolufinancování projektů v tomto OP nepodíleli.

Jak už bylo zmíněno k financování z OP RLZ bylo přijato na území Vsetína 23 projektů, z nichž nejvíce prostředků získalo Vzdělávací a komunitní centrum Integra Vsetín, o. p. s., které realizovalo projekt s názvem Komplexní vzdělávání poskytovatelů sociálních služeb v systému poradensko informačního centra v rámci opatření 3.2.1 Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí a v opatření 3.3.1 Zkvalitnění vzdělávání ve školách a školských zařízeních a rozvoj podpůrných systémů vzdělávání projekt s názvem Příležitost pro všechny. Celková vyčerpaná částka dosáhla hodnoty 1 362 mil. Kč. Dalším úspěšným žadatelem se stala společnost Foresta SG či Charita Vsetín s projekty Chceme vědět víc, abychom lépe pomohli druhým a Cesta ke kvalitě.

Mezi další významné projekty, které se uskutečnily v období 2004-2006 na území Vsetína patřily projekty s názvem Správci, Vstávat jde se do práce! – administrativní pracovník a Pracovní šance. Tyto projekty se uskutečnily v rámci grantového schématu Podpora aktivní politiky zaměstnanosti. Hlavním cílem těchto projektů bylo snížit nezaměstnanost v regionu. Stručnou charakteristiku těchto projektů uvádím v následující kapitole.

#### **4.1.1 Podrobnější charakteristika vybraných programů v rámci OP RLZ**

##### **Projekt Správci**

Název projektu: Správci

Číslo projektu: CZ.O4.1.03/1.1.13.2/2857

Název grantového schématu: Podpora aktivní politiky zaměstnanosti

Priorita: 3.1 Aktivní politika zaměstnanosti

Opatření: 3.1.1 Posílení aktivní politiky zaměstnanosti při zaměstnávání uchazečů a zájemců o zaměstnání

Zahájení projektu: 01. 04. 2006

Ukončení projektu: 31. 03. 2008

Žadatel: Společnost pro komunitní práci Vsetín

Popis projektu:

Projekt byl zaměřen na zájemce a uchazeče o zaměstnání, kteří byli dlouhodobě nezaměstnaní popřípadě ohrožení dlouhodobou nezaměstnaností. Podmínkou pro zapojení do projektu bylo zařazení v evidenci úřadu práce. Za pomoci projektu byl uchazečům nabídnut rekvalifikační kurz se zaměřením na správu nemovitostí, který zahrnoval několik vzdělávacích modulů řešících problematiku provozu, údržby a pronajímání nemovitostí včetně přílehlých prostranství. Rekvalifikační kurz byl určen pro 30 uchazečů o zaměstnání evidovaných na úřadu práce. Cílem projektu bylo vytvoření 7 pracovních míst pro cílové skupiny a provedení rekvalifikačního kurzu pro cílovou skupinu uchazečů a zájemců o práci.

#### Tabulka č. 14

Celkové finanční prostředky  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	2 001 640,00	81
Dotace ze Státního rozpočtu	0,00	0
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	471 162,00	19
Celkové náklady projekty	2 472 802,00	100

Zdroj: vlastní zpracování dle <http://www.spkp.cz/Portals/spravci/>.

#### Projekt: Vstávat, jde se do práce! Administrativní pracovník

Název projektu: Vstávat, jde se do práce! Administrativní pracovník

Číslo projektu: CZ.O4.1.03/

Název grantového schématu: Podpora aktivní politiky zaměstnanosti

Priorita: 3.1 Aktivní politika zaměstnanosti

Opatření: 3.1.1 Posílení aktivní politiky zaměstnanosti při zaměstnávání uchazečů a zájemců o zaměstnání

Zahájení projektu: 01. 02. 2006

Ukončení projektu: 31. 01. 2008

Žadatel: Společnost pro komunitní práci Vsetín

Popis projektu:

Jedná se o vzdělávací projekt, jehož principem je rekvalifikace 35 uchazečů o zaměstnání pro pozici administrativního pracovníka. Tento projekt se skládal z tříměsíčního rekvalifikačního kurzu a byl zaměřen na osoby dlouhodobě nezaměstnané, absolventy škol, matky po mateřské dovolené – čili uchazeče o zaměstnání, kteří jsou na trhu práce obzvláště ohroženi nezaměstnaností. Cílem projektu bylo kromě rekvalifikace i vytvoření 12 pracovních míst u městského úřadu, 2 u Vsetínské správní a investiční, p. o. a 1 v neziskové organizaci Mateřské centrum Sluníčko pro nejlepší frekventanty kurzu.

#### **Tabulka č. 15**

##### **Celkové finanční prostředky (v Kč)**

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	4 115 544	80
Dotace Státní rozpočet	0	0
Vlastní zdroje žadatele/ partnerů	1 026 000	20
Celkové náklady projektu	5 141 544	100

Zdroj: vlastní zpracování dle <http://www.spkp.cz/Portals/staze/232-Ke-stazeni.aspx>.

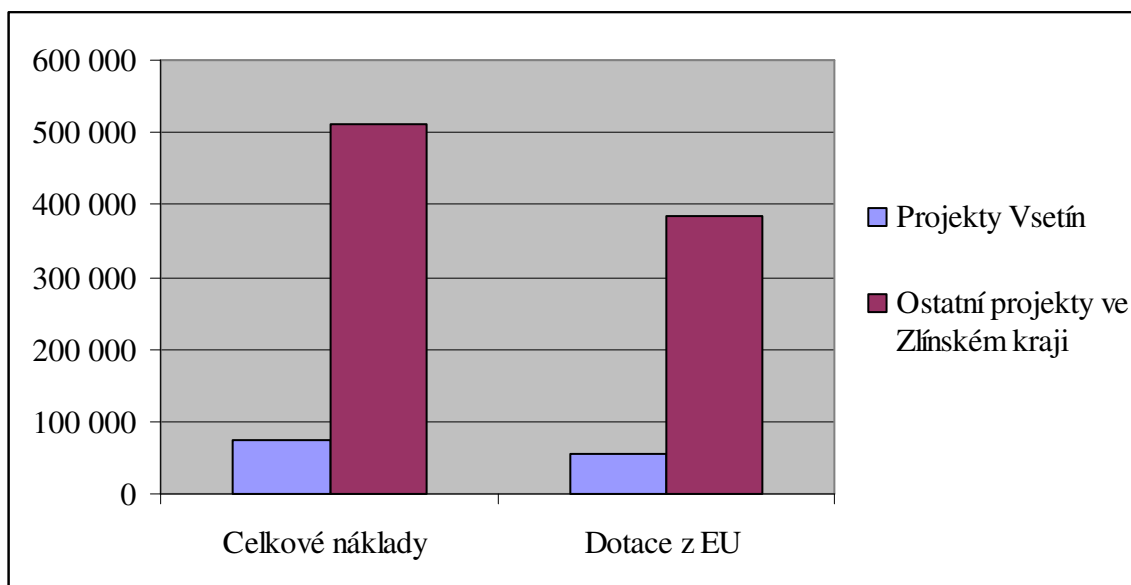
#### **4.1.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP RLZ**

V rámci Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů realizovaly subjekty na území města Vsetína v období 2004-2006 23 projektů v celkové výši 73 328,81 tis. Kč. Dotace z fondu EU tvořila cca 76 %. Při srovnání celkových nákladů, které tvořily jednotlivé projekty ve Zlínském kraji, představovali projekty Vsetín 13 %. Stejná situace vyvstává

i u poskytnutých dotací z EU, kdy stejně jako u celkových nákladů tvořily dotace pro projekty Vsetín 13 %, viz graf č. 13. Dalo by se říci, že toto procento je při pohledu na počet zrealizovaných projektů nízké. K této skutečnosti přispělo i krácení rozpočtu o poměrnou část za nenaplnění počtu účastníku kurzu. Tato situace nastala např. u projektu „Správci“, kde byla nastavena hodnota 30 osob rekvalifikačního kurzu, ale skutečný počet osob byl 24. Nedošlo k vyřešení tohoto problému, a proto došlo ke krácení žádosti o platbu 90 000 Kč za 6 chybějících osob.

**Graf č. 13**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč)

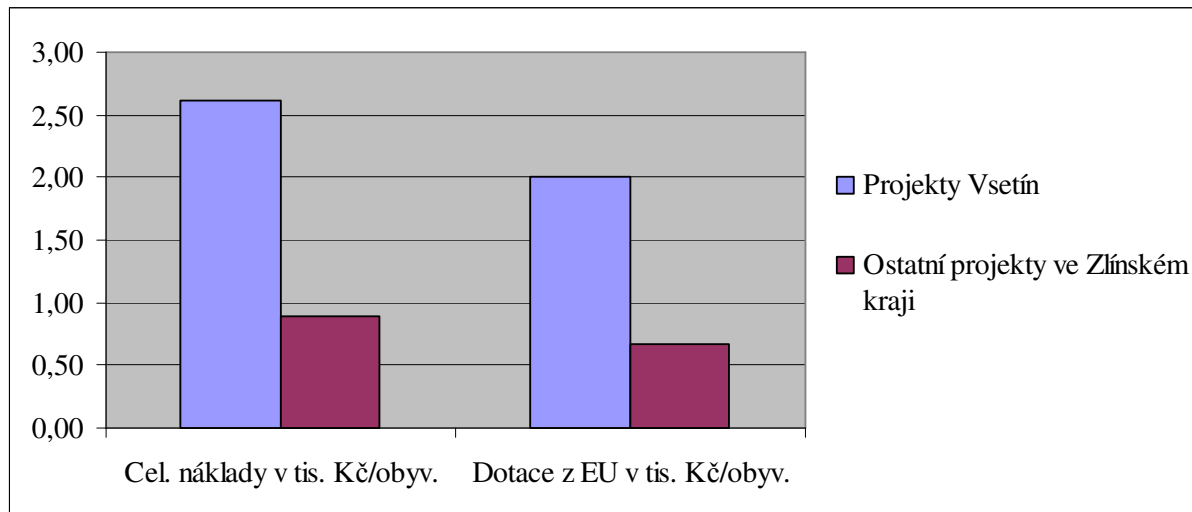


Zdroj: vlastní zpracování dle [5].

Naopak jiná situace nastává při přepočtu na obyvatele. U celkových nákladů tvoří procentuální podíl 74 % projekty Vsetín a 26 % tvoří náklady na ostatní projekty ve Zlínském kraji. Obrat nastává také při poměrovém vyjádření prostředků z fondů EU. Poměr dotace EU pro projekty Vsetín X ostatní projekty ve Zlínském kraji odpovídá poměru 3 : 1, viz graf č. 14. Lze tudíž konstatovat, že Vsetín byl při čerpání dotací z OP RLZ velice úspěšný.

**Graf č. 14**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis.Kč/obyv.)



Zdroj: vlastní zpracování dle [5].

## 4.2 Evaluace OP Průmysl a podnikání

Ve Vsetíně se realizovaly v programovacím období 2004–2006 pouze individuální projekty v OP PP. Jednalo se celkem o 10 projektů, ze 135 schválených žádostí ve Zlínském kraji. Nejvíce projektů se uskutečnilo v rámci opatření 2.1 Zakládání a rozvoj malých a středních podniků, přesný počet projektu realizovaných v rámci priorit a opatření OP je uvedený v tabulce 16.

**Tabulka č. 16**

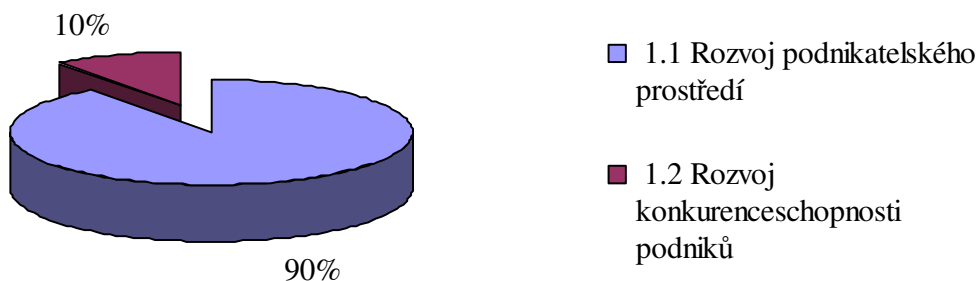
Počet projektů zrealizovaných dle priorit OP PP na území Vsetína  
(v Kč)

Opatření/priorita	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
1.1.1 Infrastruktura pro průmyslový vývoj	1	77 420 000
1.1.2 Rozvoj podnikatelské infrastruktury	1	12 707 000
1.1 Rozvoj podnikatelského prostředí	2	90 127 000
1.2.1 Zakládání a rozvoj malých a středních podniků	7	7 318 000
1.2.3 Snižování energetické náročnosti a vyšší využití obnovitelných zdrojů energie	1	3 088 000
1.2 Rozvoj konkurenceschopnosti podniků	8	10 406 000
Celkem	10	100 533 000

Zdroj: vlastní zpracování dle [2].

**Graf č. 15**

Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit  
(v %)



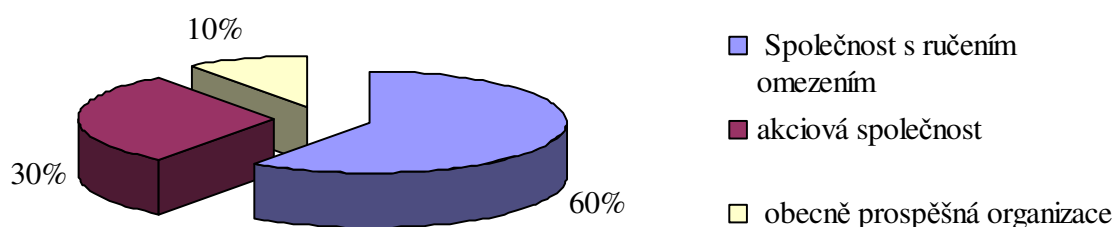
Zdroj: vlastní zpracování dle [2].



Celková dotace poskytnuta žadatelům činila 100 533 100 Kč. Z grafu č. 15 lze vidět, že převážná část finanční dotace byla přidělena pro prioritu Rozvoj podnikatelského prostředí, cca 90 %.

**Graf č. 16**

Struktura žadatelů projektu dle jejich typu  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [2].

Z grafu č. 16 plyne, že subjekty žádající o dotaci z fondu EU s 60 % měly statut společnosti s ručením omezením. 30 % žadatelů tvořili akciové společnosti. Stejně jako v OP RLZ se kraj ani obec nezapojili na spolufinancování.

Realizované projekty v programu OP Průmysl a podnikání – individuální projekty byly převážně komplexnějšího charakteru. Celkem 6 z 10 projektů se vztahovalo k rozvoji služeb a 4 projekty na podporu provozu zařízení, u některých byla zároveň podpořena jejich výstavba. Největší finanční objem prostředků byl zaměřen na výstavbu a rekonstrukci budovy pro provoz podnikatelského inkubátoru.

Z hlediska dopadů na hospodářský rozvoj regionu má charakter a kvalita služeb poskytovaných podnikatelským inkubátorem velký význam. Fyzickými výstupy projektu se

v hodnocení rozumí konkrétní přímé výstupy projektu pořízené za prostředky získané v rámci dotace. V rámci programu OP PP jsou vhodným měřítkem fyzických výstupů plocha budov vytvořená výstavbou nových budov, či rekonstrukcí stávajících prostor.

K projevu dopadu došlo až po roce 2008, kdy byla většina projektu dokončena. Z prostředků OP byly vybudovány prostory, skutečným projevem jsou však kvalitní služby poskytované podpůrnými organizacemi. Přímým důsledkem programu jsou tedy firmy umístěné v podnikatelském inkubátoru. V tomto pohledu je třeba realizaci projektu hodnotit velmi kladně.

#### **4.2.1 Podrobnější charakteristika vybraného projektu v rámci OP PP**

##### **Projekt Podnikatelský inkubátor**

Název projektu: Podnikatelský inkubátor Vsetín

Číslo projektu: CZ.04.1.01/1.1/016

Název grantového schématu: Prosperita

Priorita: 1 Rozvoj podnikatelského prostředí,

Opatření: 1.1 Infrastruktura pro průmyslový výzkum, vývoj a inovace

Zahájení projektu: 01. 10. 2005

Ukončení projektu: 31. 05. 2008

Žadatel: Agentura pro ekonomický rozvoj Vsetínska, o. p. s

Popis projektu:

Účelem projektu byla rekonstrukce chátrajícího památkového objektu Maštaliska na podnikatelský inkubátor spojený s centrem pro transfer technologií, který má poskytovat služby pro podnikatele, menší a střední firmy implementující do regionu nové technologie. Cílem projektu bylo především vytvořit a přinést do regionu podnikatelské aktivity, které vytvoří nová pracovní místa a rozšíří portfolium kvalitních místních a zahraničních firem.

**Tabulka č. 17**

## Celkové finanční prostředky

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	77 420 000	75
Dotace Státní rozpočet	0	0
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	26 238 000	25
Celkové náklady projektu	128 534 000	100

Zdroj: vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

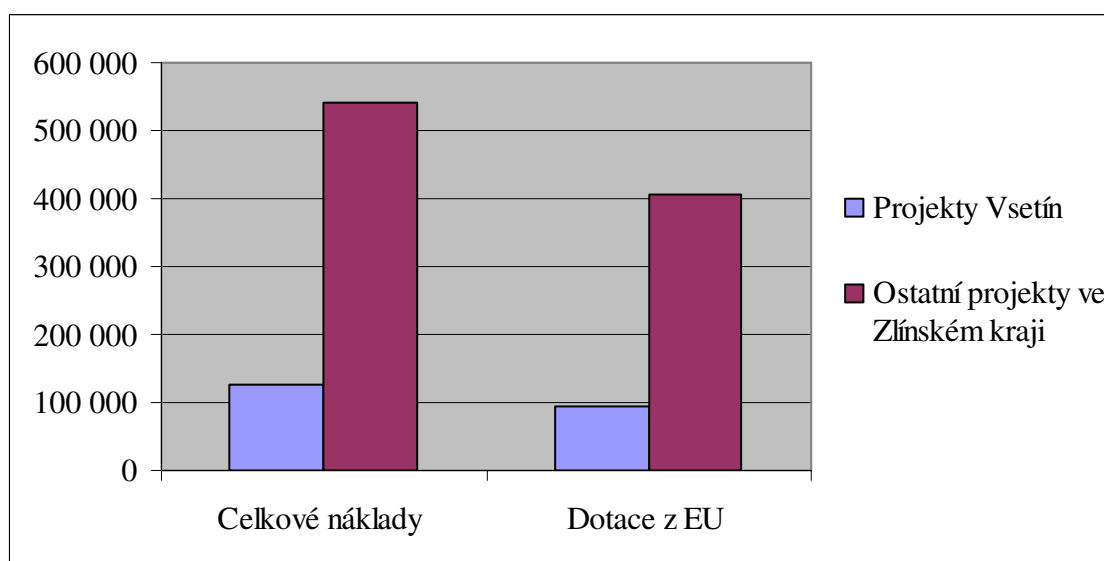
**4.2.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP PP**

Srovnání jsem provedla na základě zrealizovaných projektu ve Zlínském kraji. Podkladem pro srovnání mi byla vygenerovaná data na základě zadání kraje a druhu programu z IS MSSF-CENTRAL.

**Graf č 17**

## Celkové náklady a dotace z EU

(v tis. Kč)

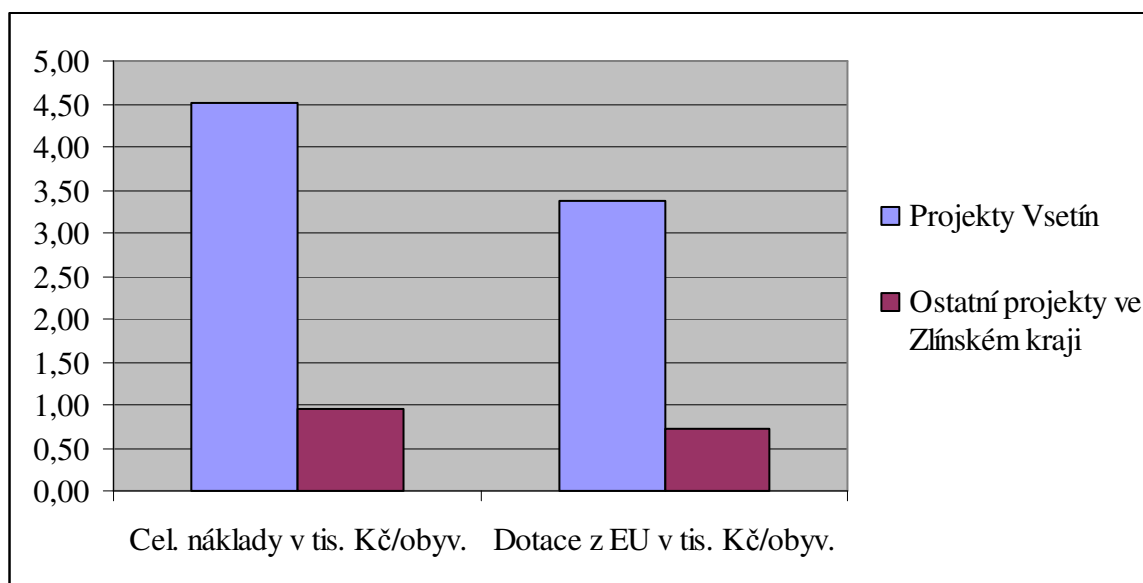


Zdroj: vlastní zpracování dle [2].

Z OP PP byly realizovány projekty ve Zlínském kraji s celkovými náklady ve výši 667 485 tis. Kč z této částky představovaly 19 % projekty Vsetína. Při srovnání celkových dotací vůči ostatním projektům v rámci Zlínského kraje činily taktéž 19 % projekty Vsetína. Tyto projekty byly financovány ze 75 % finančními prostředky z EU.

**Graf č. 18**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč/obyv.)



Zdroj: vlastní zpracování dle [2].

Subjekty se sídlem na území města Vsetín získaly v přepočtu na obyvatele z OP PP dotace ve výši 3,375 tis. Kč, což představovalo cca 83 %. Nastává tedy stejná situace jako u OP RLZ, kdy při přepočtu na obyvatele jsou celkové náklady i dotace z EU vyšší u vsetínských projektů než u ostatních projektů ve Zlínském kraji. Z grafu č. 18 tedy vyplývá, že v případě vsetínských projektů byla intenzita podpory ve vztahu k Zlínskému kraji vyšší o 66 %.

### 4.3 Evaluace OP Infrastruktura

U OP Infrastruktura byly na území Vsetína realizovány 2 individuální projekty. Oba dva tyto projekty realizovalo samotné Město Vsetín.

Jediným projektem ve Zlínském kraji v rámci opatření 2.2.4 Studijní a výzkumné projekty k zabezpečování problematiky zlepšení ŽP byl projekt Města Vsetín Analytická studie dopravní obsluhy a zátěže města Vsetín z hlediska udržitelného rozvoje.

Ve Vsetíně byl mimoto realizován velice významný projekt v rámci projektů snižujících ekologické zatížení krajiny – projekt Logistické centrum odpadů, který má za cíl zvýšit procento využitelných komunálních odpadů a snížit tak náklady na likvidaci komunálních odpadů. Přehled projektů dle priorit je vidět v tabulce č. 17.

#### Tabulka č. 18

Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP Infrastruktura na území Vsetína  
(v Kč)

Priorita	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
2.2 Snížení negativních dopadů dopravy na životní prostředí	1	5 284 056
2.3 Zlepšení environmentální infrastruktury	1	153 179 453
Celkem	2	158 463 509

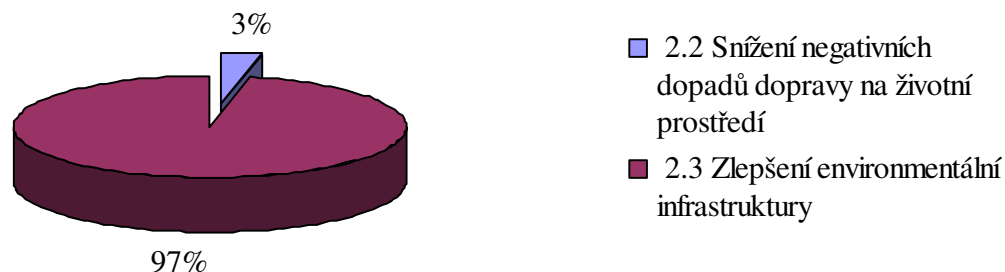
Zdroj: vlastní zpracování dle

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2).

**Graf č. 19**

Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit

(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle

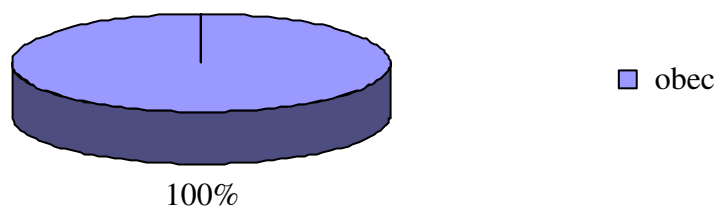
[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2).

Graf a předchozí tabulka jasně vypovídají o tom, že převážná část prostředků směřovalo na rozvoj environmentální infrastruktury. Tato podpora byla zaměřena na projekt Logického centra odpadů mikroregionu Vsetínsko.

**Graf č. 20**

Struktura žadatelů projektu dle jejich typu

(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2).

U OP Infrastruktura byly oba projekty financování městem Vsetín.

#### **4.3.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci OP Infrastruktura Doprava**

##### **Projekt Analytická studie dopravní obsluhy a zátěže města Vsetín z hlediska udržitelného rozvoje**

Název projektu: Analytická studie dopravní obsluhy a zátěže města Vsetín z hlediska udržitelného rozvoje

Číslo projektu: CZ.04.1.22/2.4.00.2/0084

Priorita: 2 Snížení negativních důsledků dopravy na životní prostředí

Opatření: 2.4 Studijní a výzkumné projekty k zabezpečování problematiky zlepšení životního prostředí z hlediska dopravy

Zahájení projektu: 31. 05. 2006

Ukončení projektu: 31. 03. 2007

Žadatel: Město Vsetín

##### **Popis projektu:**

Předmětem projektu bylo zpracování 11 studií řešící komplexně aspekty dopravy v rámci města.

1. Analytická studie dopravní obsluhy a zátěže města
2. Hluková mapa města z hlediska dopravní zátěže
3. Imisní mapa města z hlediska dopravy a dopravní zátěže
4. Studie obsluhy města místními a účelovými (veřejně přístupnými) komunikacemi
5. Vyhledávací studie – doprava v klidu na území města Vsetína respektující výsledky hlukové a imisní studie
6. Dopravní studie prodloužení hlavního průtahu městským centrem, respektující výsledky hlukové a imisní studie
7. Studie dopravní obsluhy průmyslového areálu vedoucí ke zklidnění dopravní zátěže v přilehlé dotčené obytné zóně
8. Studie zjednosměrňování dopravy na území města Vsetín v zájmu trvalé udržitelnosti
9. Studie cyklotras na území města Vsetín a jeho spádového obvodu + cyklotrasa Vsetín – Valašské Meziříčí
10. Studie bezbariérových tras na území města
11. Studie dopravní obslužnosti města a využívání alternativních paliv

**Tabulka č. 19**

Celkové finanční prostředky projektu

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	3 963 042	75
Dotace ze Státního rozpočtu	1 321 014	25
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	0	0
Celkové náklady projektu	5 284 056	100

Zdroj: vlastní zpracování dle interního zdroje mě Vsetín.

#### **4.3.2 Podrobnější charakteristika vybraných projektu v rámci OP Infrastruktura Životní prostředí**

##### **Projekt Logistické centrum odpadů mikroregionu Vsetínsko, Bobrky**

Název projektu: Logistické centrum odpadů mikroregionu Vsetínsko, Bobrky

Číslo projektu: CZ.04.1.21/3.4.00.2/4282

Priorita: 2.3 Zlepšování environmentální infrastruktury

Opatření: 2.3.4 Nakládání s odpady a odstraňování starých zátěží

Zahájení projektu: 01. 05. 2007

Ukončení projektu: 31. 04. 2008

Žadatel: Město Vsetín

Popis projektu:

Logistické centrum odpadů bylo navrženo za účelem integrace sběru komunálního a separovaného odpadu z celé uvedené lokality. Předpokládaná kapacita zpracovávaného komunálního odpadu je dimenzována na cca 20 000 t ročně.

Hlavními stavebními objekty centra jsou: hala pro dotřídění separovaného odpadu, hala pro skladování slisovaných balíků plastu a papíru, překladiště komunálního odpadu, hala pro skladování nebezpečného odpadu, sběrný dvůr, administrativní budova. Součástí dodávky dopravní a manipulační techniky byl nákup čtyř svozových vozů komunálního odpadu, malého zásahového vozidla určeného pro likvidaci černých skládek a likvidaci skládek



v terénu nebo vysokozdvížného vozík pro činnosti v areálu logistického centra. Dále došlo k nákupu zařízení pro likvidaci biologicky rozložitelného odpadu, např. mobilní zařízení pro zpracování odpadů z úpravy a údržby zeleně.

Tříděný komunální odpad je dopravován k technologickému zařízení pro dotřídování odpadu, kde je separován papír, plasty a obaly Tetra pack. Uvedené separované odpady jsou následně lisovány do balíků ukládány ve skladu a následně odváženy kamiony k dalšímu zpracování. Tříděného odpadu se předpokládá zpracovávat cca 2500 t ročně, což v souhrnu představuje cca 10 % zpracovávaného odpadu. Cílové řešení počítá se zvýšením tohoto podílu na cca 20 %.

#### **Tabulka č. 20**

Celkové finanční prostředky projektu  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	135 158 342	75
Dotace ze Státního rozpočtu	18 021 111	10
Soukromé financování	27 031 669	15
Celkové náklady projektu	180 211 122	100

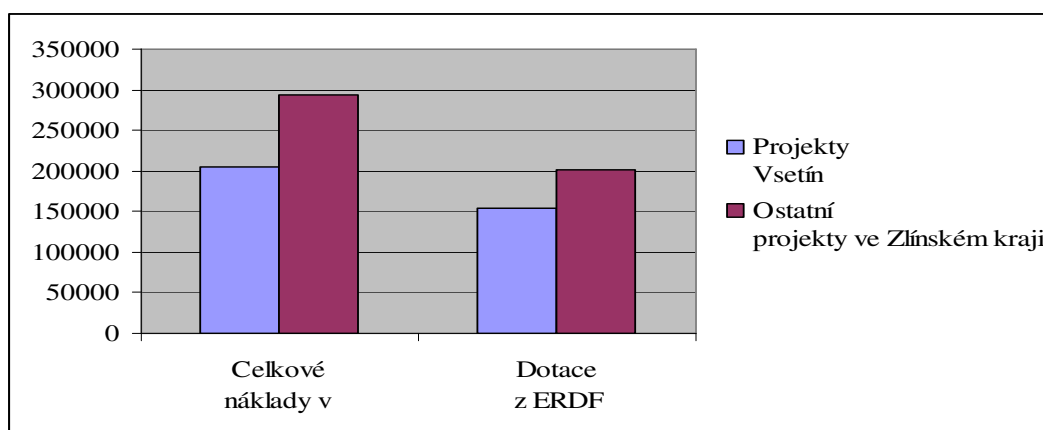
Zdroj: vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

#### 4.3.3 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP Infrastruktura

Srovnání jsem provedla na základě schválených žádostí v OP Infrastruktura do 20. 12. 2006. Pro komparaci jsem použila celkové náklady projektů a schválenou podporu z ERDF

**Graf č. 21**

Celkové náklady a dotace z ERDF  
(v tis. Kč)



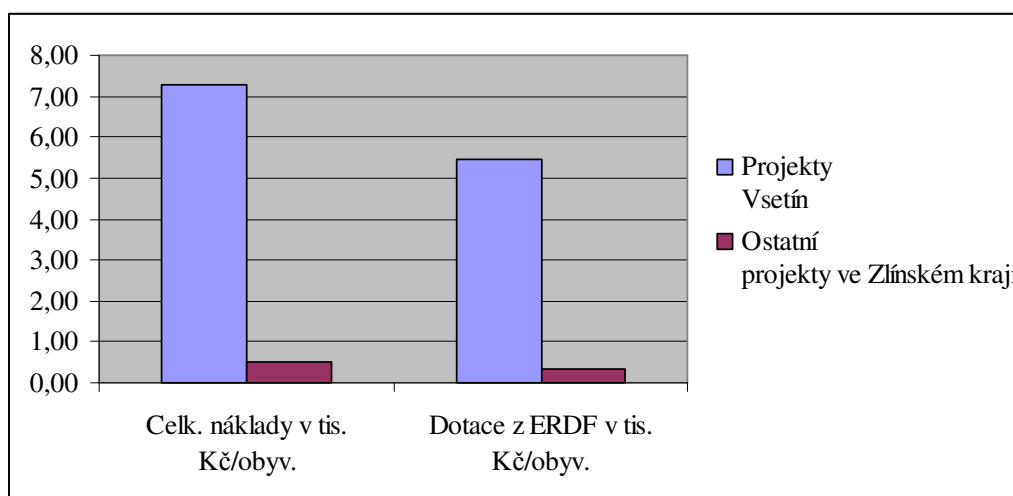
Zdroj: vlastní zpracování dle

[http://www.opinfrastruktura.cz/web/schval\\_proj?asset=schval\\_proj\\_\\_20\\_12\\_06.pdf](http://www.opinfrastruktura.cz/web/schval_proj?asset=schval_proj__20_12_06.pdf).

U OP Infrastruktura je zřejmá jak již vyplývá z grafu č. 21, že projekty realizované městem Vsetín představují 41 % z celkových nákladů projektů ve Zlínském kraji. Na základě tak vysokého procenta lze říci, že i když Vsetín realizoval pouze dva projekty v rámci tohoto OP tak patřily co do objemu celkových nákladů mezi projekty velmi významné nejen na území Vsetína, ale i Zlínského kraje. O tom jak jsou projekty úspěšné, vypovídá i procento dotací z fondu EU, které je nižší pouze o 14 % oproti dotacím na všechny ostatní projekty ve Zlínském kraji. Při hodnocení intenzity podpory je také vhodné zohlednit strukturu celkové dotace dle typu příjemců. V případě projektů, kdy příjemcem dotace bylo přímo město, byla intenzita podpory vyšší.

**Graf č. 22**

Celkové náklady akce a dotace z ERDF  
(v tis. Kč/obyvatele)



Zdroj: vlastní zpracování dle

[http://www.opinfrastruktura.cz/web/schval\\_proj?asset=schval\\_proj\\_\\_20\\_12\\_06.pdf](http://www.opinfrastruktura.cz/web/schval_proj?asset=schval_proj__20_12_06.pdf).

Z pohledu hodnocení celkových nákladů a dotací při přepočtu na jednoho obyvatele se opět velice optimistická situace potvrdila, protože celých 94% financí a to jak celkových nákladů, tak dotací z ERDF tvořily projekty města Vsetín. Poměrově to lze vyjádřit až 15 : 1 pro projekty města Vsetín. A i u těchto projektů tvořily prostředky z ERDF 75 %. Graf č. 22 ukazuje, že město Vsetín dosáhlo nadprůměrné dotace z OP PP na jednoho obyvatele ve Zlínském kraji.

#### **4.4 Evaluace OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství**

V rámci OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství byly realizovány subjekty se sídlem na území města Vsetín jenom individuální projekty. Celkem bylo realizováno 11 projektů, kdy převážná část těchto projektů byla realizovaná Městskými lesy Vsetín.

Kdy dva projekty byly realizovány v rámci opatření 4.2.1 Posílení přizpůsobivosti a rozvoje venkovských oblastí. Jednalo se o projekty Vytyčení pozemků u Lhoty u Vsetína

a v obci Leskovec. Zbylé projekty byly uskutečněny u opatření 4.1.3 Lesní hospodářství, viz tabulka č. 20.

**Tabulka č. 21**

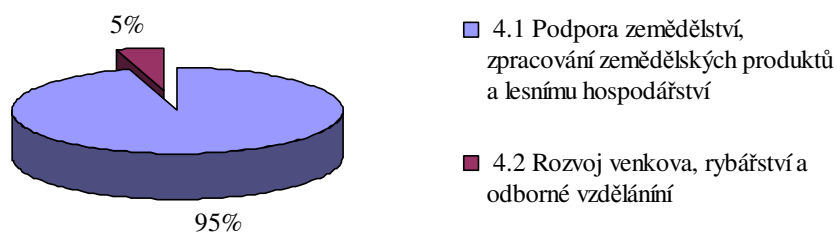
Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP RVMZ na území Vsetína  
(v Kč)

Priority	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
4.1 Podpora zemědělství, zpracování zemědělských produktů a lesnímu hospodářství	9	24 097 660
4.2 Rozvoj venkova, rybářství a odborné vzdělávání	2	1 158 049
Celkem	11	25 255 709

Zdroj: vlastní zpracování dle [3].

**Graf č. 23**

Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit na území Vsetína  
(v %)

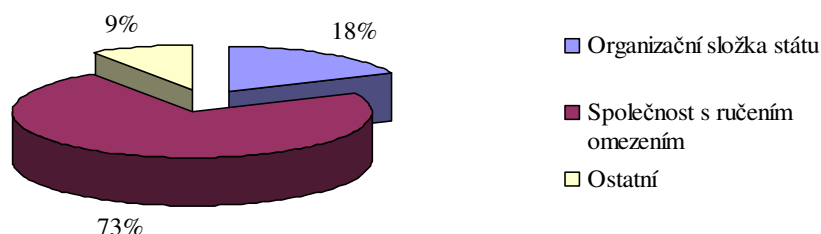


Zdroj: vlastní zpracování dle [3].

Z předcházející grafu je zřejmé, že převážná část dotací připadne právě prioritě 4.1 Podpora zemědělství, zpracování zemědělských produktů a lesnímu hospodářství, jejímuž rámci bylo realizováno nejvíce projektů. 73 % projektů bylo v rámci OP RVMZ realizováno subjekty se statutem společnosti s ručením omezením, viz graf č. 24.

**Graf č. 24**

Struktura příjemců dle jejich typu na území Vsetína  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [3].

#### 4.4.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci OP RVMZ

##### Projekty:

##### Projekt Zajištění dna přítoku Semetínky

Název projektu:	Zajištění dna přítoku Semetínky
Číslo projektu:	CZ.05.1.04/1.3.00.2.0013
Priorita:	Lesní hospodářství
Opatření:	Obnova lesního potenciálu poškozeného přírodní kalamitou
Zahájení projektu:	01. 09. 2005
Ukončení projektu:	15. 12. 2005
Žadatel:	Městské lesy Vsetín
Popis projektu:	

Záměrem projektu byla stabilizace nivelety dna a zajištění ochrany svahů koryta. Vykácení stromů a keřů zasahujících do průtočného profilu a do břehového zpevnění, břehová zpevnění, dřevěný případový práh, konsolidační srub, přepážka. V rámci projektu byly provedeny také terénní úpravy břehů.

**Tabulka č. 22**

Celkové finanční prostředky projektu

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	1 857 459	80
Dotace ze Státního rozpočtu	464 365	20
Vlastní zdroje žadatele/partnera	0	0
Celkové náklady projektu	2 321 824	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

### **Projekt Rekonstrukce účelové komunikace Jahodénka**

Název projektu: Rekonstrukce účelové komunikace Jahodénka

Číslo projektu: CZ05.1.04/1.3.00.2/0026

Priorita: Lesní hospodářství

Opatření: Investice do lesů

Zahájení projektu: 05. 10. 2005

Ukončení projektu: 31. 01. 2006

Žadatel: Městské lesy Vsetín

Popis projektu:

V rámci projektu „Rekonstrukce účelové komunikace Jahodénka“ došlo k výstavbě, rekonstrukci resp. k modernizaci lesní dopravní sítě.

**Tabulka č. 23**

## Celkové finanční prostředky projektu

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	674 599	35
Dotace ze Státního rozpočtu	289 115	15
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	963 714	50
Celkové náklady projektu	1 927 428	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje  
MěÚ Vsetín.

**Projekt Oprava účelové komunikace Nivka a mostu přes Semetínský potok event. č. VS–01-SEM**

Název projektu: Oprava účelové komunikace Nivka a mostu přes Semetínský potok  
event. č. VS–01-SEM

Číslo projektu: CZ.05.1.04/1.3.00.2/0041

Priorita: Lesní hospodářství

Opatření: Investice do lesů

Zahájení projektu: 01. 11. 2005

Ukončení projektu: 07. 08. 2006

Žadatel: Městské lesy Vsetín

Popis projektu:

Záměrem projektu „Oprava účelové komunikace Nivka a mostu přes Semetínský potok event. č. VS – 01 –SEM“ je stavební práce a uvedení předmětné komunikace a mostu do užívání.

**Tabulka č. 24**

## Celkové finanční prostředky projektu

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	1 064 058	35
Dotace ze Státního rozpočtu	456 025	15
Rozpočet města	1 520 083	50
Celkové náklady projektu	3 040 166	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje mě Vsetín.

**Projekt Odstranění následků sněhové kalamity 2005/2006 – těžba, obnova, rekonstrukce lesních porostů**

Název projektu: Odstranění následků sněhové kalamity 2005/2006 – těžba, obnova, rekonstrukce lesních porostů

Číslo projektu: CZ06.1.04/1.3.00.1/0013

Zahájení projektu: 15. 04. 2006

Ukončení projektu: 15. 04. 2008

Žadatel: Městské lesy Vsetín

Popis projektu:

Prioritou projektu byla likvidace následků sněhové kalamity z prosince 2005, jejímž přičiněním došlo k devastaci lesních porostů. Cílem bylo provedení nutných výkonů, které předcházely nutné následné obnově poškozených lesních porostů.



**Tabulka č. 25**

Celkové finanční prostředky projektu  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	1 347 956	80
Dotace ze Státního rozpočtu	336 990	20
Soukromé financování	0	0
Celkové náklady projektu	1 684 946	100

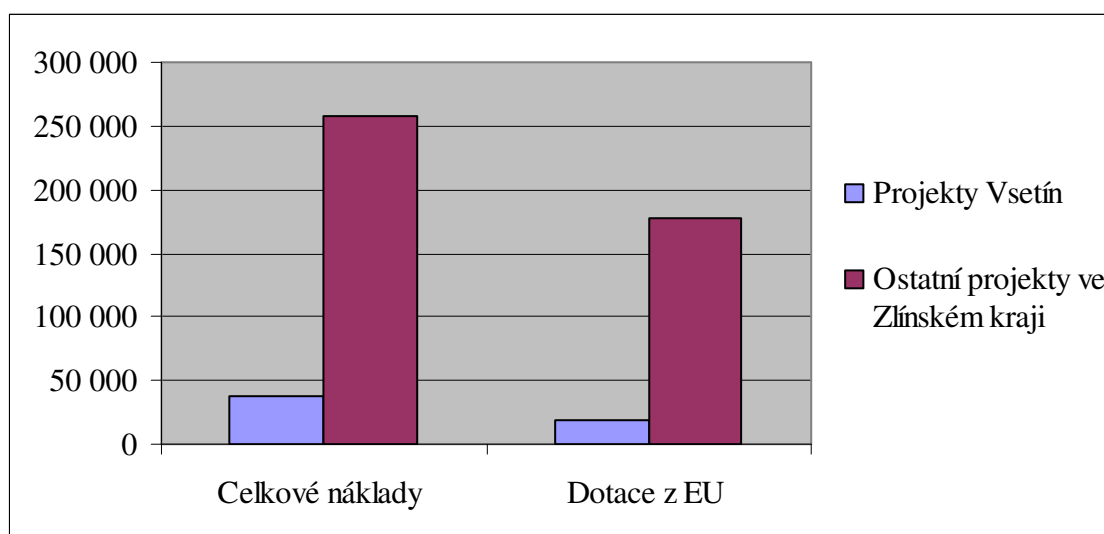
Zdroj. Vlastní zpracování dle vlastního zpracování dle vlastního zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

#### 4.4.2 Komparace projektu města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje v rámci OP RVMZ

Pro hodnocení intenzity čerpání jsem použila vygenerovaná data na základě zadání kraje a druhu programu z IS MSSF-CENTRAL.

**Graf č. 25**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč)

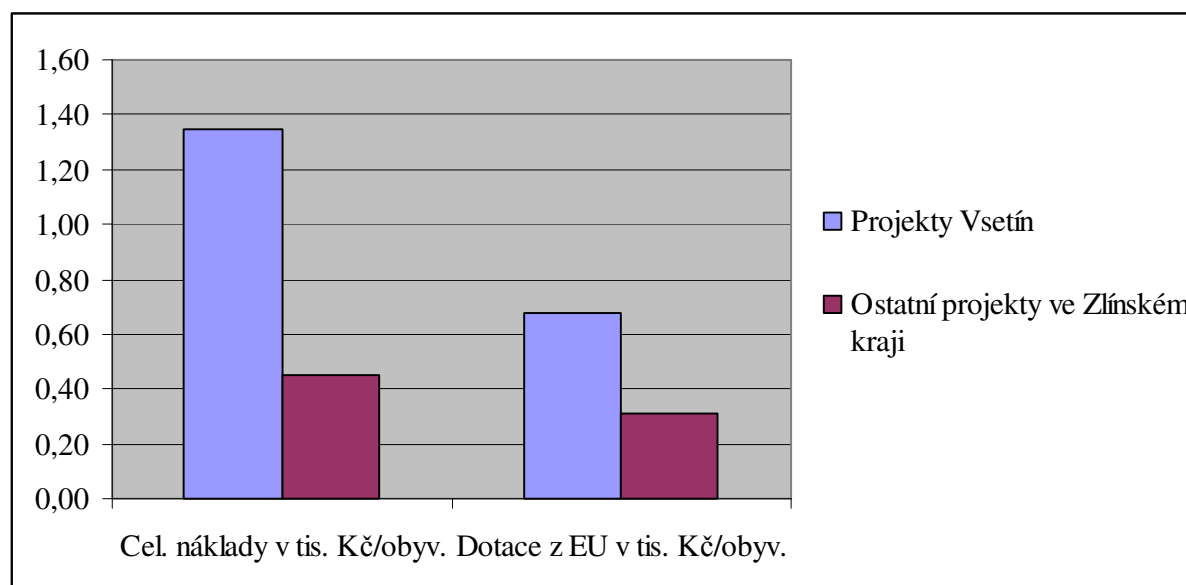


Zdroj: vlastní zpracování dle [5].

Z předcházejícího grafu je patrné že poměr celkových nákladů projektu Vsetín a ostatních projektu ve Zlínském kraji byl v poměru 7:1. Celkem bylo z OP RVMZ podpořeno 162 projektů Zlínského kraje v celkové výši 196 mil. Kč. Projekty v oblasti Vsetínska vytvářely pouze 10 %. Při přepočtu na obyvatele se samozřejmě situace obrátí, ale i tak je vidět, že podpora na jednoho obyvatele nebyla příliš vysoká, viz. graf č. 26.

**Graf č. 26**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč/obyv.)



Zdroj: vlastní zpracování dle [5].

#### 4.5 Evaluace Společný regionální operační program

U tohoto programu jsou analyzovány jak individuální projekty, tak grantová schémata. V rámci grantových schémat bylo realizováno na území Vsetínska celkem 17 projektů a 4 projekty individuální.

Jedinečným projektem byl Rozvoj Integrované infrastruktury pro město Vsetín se zaměřením na propojení úřadů metropolitní sítě a vytvoření komunikačního rozhraní veřejné správy a občanů pro větší efektivnost

U individuálních projektů byl ve Vsetíně realizován také velice významný projekt směřující k vybudování nových prostor pro knihovnu a městské informační centrum, projekt s názvem Vybudování prostor pro Masarykovou veřejnou knihovnu jako instituci komunitních aktivit a celoživotního vzdělávání ve Vsetíně.

#### **Tabulka č. 26**

Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP SROP na území Vsetína  
(v Kč)

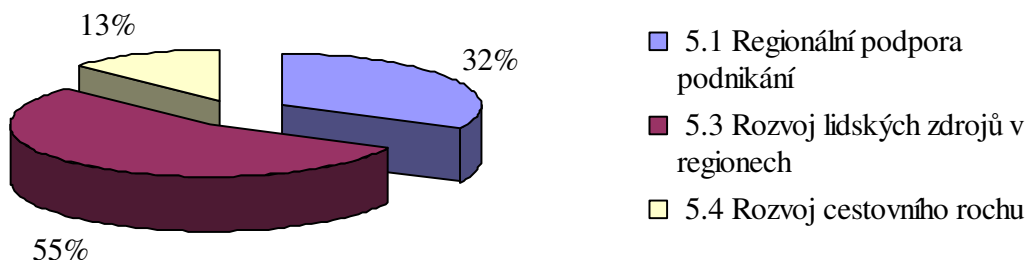
Priorita	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
5.1 Regionální podpora podnikání	7	15 131 689
5.3 Rozvoj lidských zdrojů v regionech	7	25 838 269
5.4 Rozvoj cestovního ruchu	3	5 857 413
Celkem	17	46 827 371

Zdroj: vlastní zpracování dle [4].

Na základě priorit byla 41 % projektů v rámci grantových schémat realizována při opatření 5.1.1 Podpora podnikání ve vybraných regionech, a stejným podílem také opatření 5.3.2 Podpora sociální integrace v regionech a pouze 18 % pro priority Rozvoj cestovního ruchu. Podle počtu realizovaných projektů v rámci jednotlivých priorit jim také odpovídaly přidělené dotace, viz graf č. 27.

**Graf č. 27**

Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [4].

U individuálních projektů byla většina projektů realizovaných při opatření 5.3.1 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech, tabulka č. 26. Z celkové dotace, která byla ve výši 47 741 tis. Kč, představovala priorita 5.3 87 %.

**Tabulka č. 27**

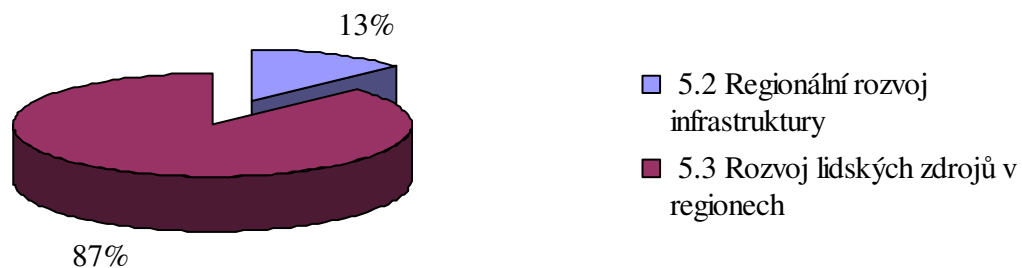
Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP SROP na území Vsetína  
(v Kč)

Priorita	Počet zrealizovaných projektů	Celková dotace
5.2 Regionální rozvoj infrastruktury	1	6 228 261
5.3 Rozvoj lidských zdrojů v regionech	3	41 513 470
Celkem	4	47 741 731

Zdroj: vlastní zpracování dle [4].

**Graf č. 28**

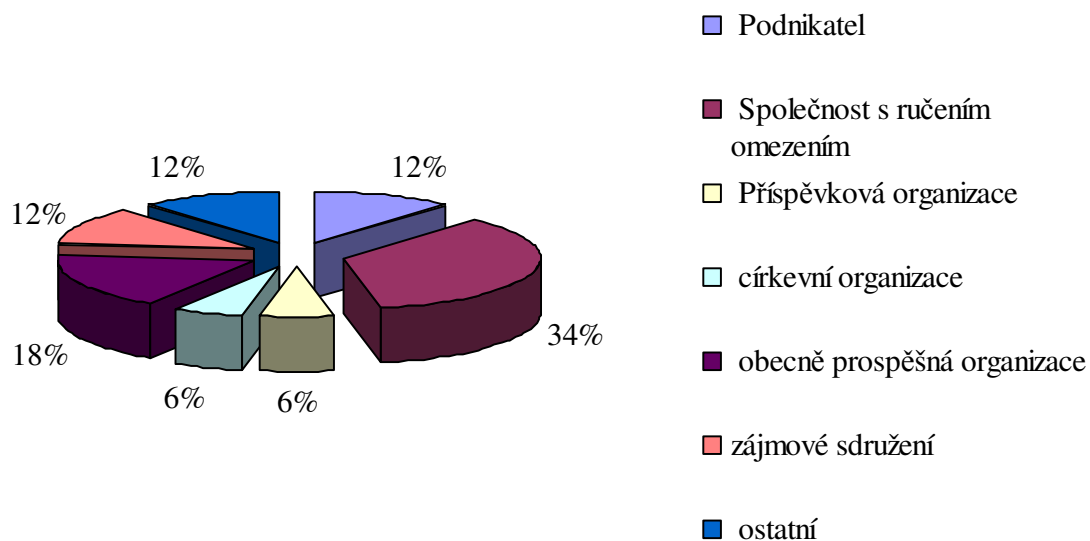
Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [4].

**Graf č. 29**

Struktura žadatelů projektu dle jejich typu  
(v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle [4].

U Společného regionální operačního programu je struktura žadatelů více diferencována. Ze 34 % byly žadatelé společnosti s ručením omezením, s 18 % obecně prospěšnou organizací, s 12 % pak tvořili strukturu podnikatelé, zájmová sdružení či ostatní subjekty, kde spadá akciová společnost a obec.

#### **4.5.1 Podrobnější charakteristika vybraných projektů v rámci SROP**

##### **Projekt Rozvoj Internetové infrastruktury pro město Vsetín**

Název projektu: Rozvoj Internetové infrastruktury pro město Vsetín  
Číslo projektu: CZ.04.1.05/2.2.00.4/2438  
Priorita: Regionální rozvoj infrastruktury  
Opatření: 2.2 Rozvoj informačních a komunikačních technologií v regionech  
Zahájení projektu: 06/2005  
Ukončení projektu: 12/2006  
Žadatel: Město Vsetín  
Popis projektu:

Záměrem projektu bylo vytvoření Metropolitní datové sítě na základě kombinace technologií optických kabelů a bezdrátové technologie. Cílem bylo propojení stávajících informačních systémů městského úřadu a územně příslušných úřadů státní správy pomocí metropolitní sítě a vytvořením komunikačního rozhraní veřejné správy a občanů a tím umožnit efektivní výkon nejen běžné agendy městského úřadu v samostatné ale i přenesené působnosti. Metropolitní síť je také přístupná i pro veřejnost, která tím získává alternativu cenově dostupného širokopásmového připojení k internetu. Součástí projektu je také umožnit široké veřejnosti (občanům a návštěvníkům) přístup k širokopásmovému internetu pomocí 11 internetové kiosků (tzv. PIAP), které jsou umístěny ve veřejných budovách a taktéž napojeny na metropolitní síť.

**Tabulka č. 28****Celkové finanční prostředky projektu**

(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	5 495 524	75
Dotace ze Státního rozpočtu	732 737	10
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	1 099 105	15
Celkem náklady projekty	7 327 366	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

**Projekt Marketing, propagační mix a nové trendy v cestovním ruchu Vsetínska**

Název projektu: Marketing, propagační mix a nové trendy v cestovním ruchu Vsetínska

Číslo projektu: CZ.04.1.05/4.157.2/3866

Název grantového schématu: 072.57 Grantové schéma podporující regionální a místní služby cestovního ruchu pro veřejné subjekty

Priorita: Rozvoj cestovního ruchu

Opatření: Rozvoj služeb pro cestovní ruch (regionální úroveň)

Zahájení projektu: 06/2006

Ukončení projektu: 05/2007

Žadatel: Město Vsetín

Umístění: NUTS II: CZ07 Střední Morava

Kraj: CZ072 Zlínský kraj

Okres: CZ0723 Vsetín

Popis projektu:

Pilotní ověření inovačního prvku v cestovním ruchu - aplikace Interaktivní tabule do Informačního centra s cílem zkvalitnit a rozšířit skupinovou turistiku v oblasti Vsetínska. Základem další části projektu byl sběr marketingových dat a informací z oblasti cestovního ruchu, jejich systematizace, třídění, normalizace a příprava pro jejich další využití, zejména

k prezentaci regionu formou vytvoření regionálních propagačních materiálů. Konkrétními výstupy projektu jsou propagační materiály služeb souvisejících s cestovním ruchem v regionu, www stránky, tiskové propagační materiály (letáky, image publikace, mapy), informačně-prezentační CD-ROM a rozšíření a zkvalitnění činnosti regionálního turistického informačního centra. Řešení problematiky, kterou předkládaný projekt postihuje, je podmínkou pro zlepšení atraktivnosti regionu, zvýšení návštěvnosti Vsetínska, prodloužení délky pobytu v regionu a větší využití turistických služeb, poskytovanými v této kvalitě.

**Tabulka č. 29**

Celkové finanční prostředky projektu  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	515 482	63
Dotace ze Státního rozpočtu	104 334	13
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	200 000	24
Celkem náklady projekty	819 816	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

**Projekt Vybudování prostor pro Masarykovou veřejnou knihovnu jako instituci komunitních aktivit a celoživotního vzdělávání ve Vsetíně**

Název projektu: Vybudování prostor pro Masarykovou veřejnou knihovnu jako instituci komunitních aktivit a celoživotního vzdělávání ve Vsetíně

Číslo projektu: CZ.04.1.05/3.1.00.1/0204

Priorita: 5.3 Rozvoj lidských zdrojů v regionech

Opatření: 5.3.1 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech

Zahájení projektu: 07/2004

Ukončení projektu: 08/2006

Žadatel: Město Vsetín

Popis projektu:



Podstatou projektu byla rekonstrukce budovy č. p. 1356 na Dolním náměstí zvané „Kreml“. Předmětem rekonstrukce byly stavební úpravy zvláště pak úpravy vnitřní. Úpravy objektu směřovaly k vybudování nových prostor pro knihovnu a městské informační centrum a dále pak učebny o kapacitě 15 osob a sálu o kapacitě 70 osob, coby prostor pro vzdělávací aktivity, komunitní činnost, semináře, apod. Neodmyslitelnou součástí byla instalace bezbariérových prvků a prvků usnadňujících přístup ke službám zdravotně postiženým občanům.

### **Tabulka č. 30**

Celkové finanční prostředky projektu  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	10 173 442	80
Dotace ze Státního rozpočtu	1 017 344	8
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	1 526 016	12
Celkem náklady projekty	12 716 802	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

### **Projekt Koordinační a informační centrum, Jiráskova 419, Vsetín**

Název projektu: Koordinační a informační centrum, Jiráskova 419, Vsetín  
Číslo projektu: CZ.04.1.05/3.1.00.2/0511  
Priorita: Rozvoj lidských zdrojů v regionech  
Opatření: Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech  
Zahájení projektu: 04/2006  
Ukončení projektu: 12/2006  
Žadatel: Sdružení obcí mikroregionu Vsetínsko  
Popis projektu

Smyslem tohoto projektu bylo vybudování prostor pro Koordinační a informační centrum, jako instituci vzdělávacích, koordinačních a informačních aktivit v oblasti sociální integrace konkrétních skupin osob ohrožených sociální okluzí (zejm. osoby zdravotně postižené, osoby dlouhodobě nezaměstnané, osoby s nízkým vzděláním). Cílem projektu byl rozvoj kapacit a služeb podporujících sociální integraci vytvořením podmínek pro naplnění projektu "Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí v rámci mikroregionu Vsetínsko". Předmětem projektu byly stavební úpravy domu, přípojek inženýrských sítí, zpevnění okolních ploch, úpravu přístupové komunikace a oplocení, tak aby objekt splňoval všechny požadavky na činnost centra.

### Tabulka č. 31

Celkové finanční prostředky projektu  
(v Kč)

Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	10 215 189	80
Dotace ze Státního rozpočtu	1 021 519	8
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	1 532 278	12
Celkem náklady projekty	12 768 986	100

Zdroj: vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

### **Projekt Zvýšení kvality života spádové oblasti Vsetínska procesem komunitního plánování sociálních služeb**

Název projektu: Zvýšení kvality života spádové oblasti Vsetínska procesem komunitního plánování sociálních služeb

Číslo projektu: CZ.04.1.05/3.2.55.3/4180

Název grantového schématu: 072.55 Grantové schéma podporující sociální integraci ve Zlínském kraji

Priorita: Rozvoj lidských zdrojů v regionech

Opatření: Podpora sociální integrace v regionech  
 Zahájení projektu: 08/2006  
 Ukončení projektu: 05/2008  
 Žadatel: Společnost pro komunitní práci Vsetín  
 Popis projektu

Cílem projektu bylo zvýšit kvalitu života obyvatel města Vsetín a jeho hlavní spádové oblasti Velkokarlovicka za pomoci efektivního nastavení sociálních služeb poskytovaných různými organizacemi v oblasti pomoci procesu komunitního plánování sociálních služeb. V této snaze vznikly expertní, strategické i akční dokumenty, které ve výsledku poslouží ke zvýšení kvality života jednotlivých cílových skupin projektu. Hlavním výstupem byl Akční komunitní plán sociálních služeb Vsetínska. Poznatků vyplývajících z projektu bude využito po skončení projektu k uzpůsobení strategického plánu města a plánu zdraví města. Akční komunitní plán byl zpracován tak, aby odpovídal metodikám, které jsou pro komunitní plánování k dispozici. Jednotlivé závěry vyplývající ze SWOT analýz jsou zpracovány v Plánu řešených oblastech již prostřednictvím návrhů konkrétních projektů.

### Tabulka č. 32

Celkové finanční prostředky projektu  
 (v Kč)

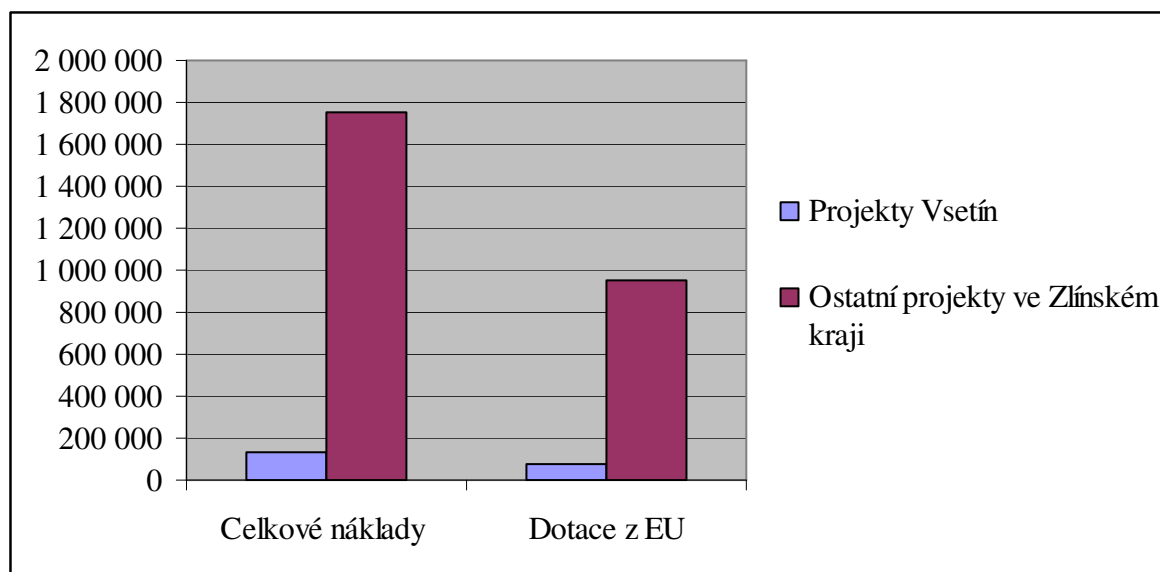
Položka	Finanční prostředky	Dotace v %
Dotace z EU	2 156 448	80
Dotace ze Státního rozpočtu	269 556	10
Vlastní zdroje žadatele/partnerů	269 556	10
Celkem náklady projekty	2 695 560	100

Zdroj: vlastní zpracování dle interního zdroje MěÚ Vsetín.

#### 4.5.2 Komparace projektů města Vsetín s ostatními projekty ve Zlínském kraji v rámci SROP

Graf č. 30

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč)



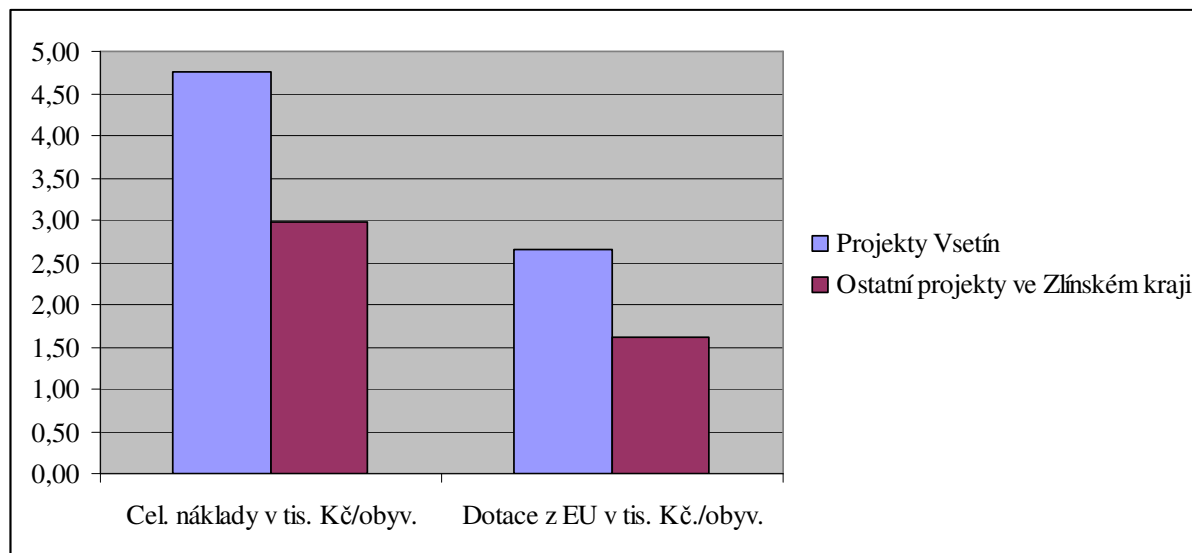
Zdroj: vlastní zpracování dle

<http://www.strukturalni-fondy.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=35f44719-a184-4c64-8392-9ca48c47ed6b>.

Charakter hodnocení úspěšnosti čerpání prostředků u SROP není pro Vsetín příliš povzbudivý. Z grafu č. 30 vyplývá, že v případě projektu Vsetín je procento jak celkových nákladů, tak dotací z EU nejnižší ze všech operačních programů. Přitom je v rámci SROPu realizováno velké množství projektů, ale i přesto dosahovaly projekty pouze 7 % z celkových prostředků.

**Graf č. 31**

Celkové náklady a dotace z EU  
(v tis. Kč/obyv.)



Zdroj: vlastní zpracování dle

<http://www.strukturalni-fondy.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=35f44719-a184-4c64-8392-9ca48c47ed6b>.

Při přepočtu na obyvatele sice není výsledek tak nepříznivý, kdy Vsetín vyčerpal finance z EU z 62 %. Z hlediska intenzity podpory, kterou získaly subjekty na území města Vsetín, byla právě tato intenzita přímé podpory nejnižší v rámci ostatních operačních programů.

## 5 Závěr

Regionální politika patří k významným politikám EU. V období 2000-2006 byla realizována prostřednictvím tří Cílů: Podpora rozvoje a strukturální adaptace zaostávajících regionů, Podpora hospodářské a sociální koheze oblastí, které se potýkají se strukturálními problémy a Podpora adaptace a modernizace politika a systému vzdělávání, odborné přípravy a zaměstnanosti. Hlavními finančními nástroji této politiky pro zmíněné období byly Strukturální fondy a Fond soudržnosti. Základní územní jednotkou pro Regionální politiku jsou potom jednotky NUTS II, tj. regiony soudržnosti.

V období 2007-2013 se strategie regionální politiky realizuje prostřednictvím třech nových prioritních cílů pro strukturální akce. Každý z těchto cílů má vymezená jasná kritéria, pro jejichž splnění bude možné prostředky z fondu EU uvolňovat. Rozhodujícím cílem současného programovacího období je Cíl Konvergence, který je určen k urychlení ekonomické konvergence nejméně rozvinutých regionů. Druhým Cílem je Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. Třetím, nejméně nákladným cílem, kterému připadá cca 3 % celkového rozpočtu finančního rámce, je Cíl Evropská územní spolupráce a je zaměřen na posílení přeshraniční spolupráce a přispívání k integrovanému územnímu rozvoji na posílení meziregionální spolupráce.

Vstupem České republiky do Evropské unie k 1. 5. 2004 získala možnost účastnit se třetí programovací etapy 2000-2006. ČR se tak otevřela příležitost jak čerpat pomoc z fondů EU. Pro získání strukturálních prostředků Unie vytvořila ČR soustavu programových dokumentů pro podporu regionálního rozvoje.

Programy realizované v rámci regionální politiky v ČR v období 2004-2006, bylo možno zhodnotit až po ukončení roku 2008. Kdy došlo k pravidlu N+2, pomocí něž může země čerpat prostředky na schválené projekty až dva roky po období, na které jsou určeny. V tomto období mohla ČR čerpat 2 630,50 mil. €. Nejvíce prostředků bylo přiděleno Cíli 1: Podpora rozvoje a strukturálních změn regionů a naopak nejméně pro Inovativní akce. Celkový objem vyčerpaných prostředků tvořil 98,1 %, jedná se tedy o velice vysoké procento, na jehož základě můžeme konstatovat, že využití prostředků z fondů EU v období 2004-2006 proběhlo velice úspěšně, kdy nejvíce prostředků využil OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství a Společný regionální operační program. Nejméně pak bylo vyčerpáno z alokace

OP Rozvoj lidských zdrojů. V rámci zrealizovaných projektů bylo vytvořeno 21 863 nových pracovních míst, 30 rekonstruovaných čističek odpadních vod, 59 544 domácností nově napojeno na kanalizaci a čističky odpadních vod, 447 km nových a opravených dálnic, 45 km nových a opravených železnic a 274 malých a středních podniků získalo podporu v cestovním ruchu.

Získané zkušenosti České republiky z období 2004-2006 při čerpání dotací z EU, nepředstavovaly pro ČR dobrý start pro následující programové období 2007-2013. Již na začátku zmíněného nového programovacího období nastaly problémy, především při schvalování jednotlivých operačních programů. ČR byla také kritizována ze strany Unie za špatný monitorovací systém a patřila k zemím, které neměly do konce roku 2007 schváleny všechny Operační programy pro nové programovací období.

Česká republika pro období 2007-2013 využívá 24 operačních programů a 2 síťových operačních programů, které jsou rozděleny mezi tři cíle Hospodářské a sociální politiky. O průběhu čerpání prostředků strukturální pomoci EU v ČR nás informují měsíční monitorovací zprávy. Na základě monitorovací zprávy k 3. únoru 2010 bylo řídicím orgánům 17 operačních programů prvního a třetího cíle politiky HSS předloženo 33 552 žádostí o podporu v celkové výši 789,5 mil. Kč. Na národní úrovni byly schváleny projekty v hodnotě 311,4 mld. Kč a příjemcům bylo vyplaceno 104,2 mld. Kč. Z těchto údajů vyplývá, že aktuální stav čerpání prostředků ze Strukturálních fondů, Fondů soudržnosti a národních zdrojů ČR je značně neuspokojivý. Po třech letech se podařilo proplatit pouze cca 13 % z 810 562,9 mil. Kč alokovaných na celé programovací období 2007-2013.

Cílem mé diplomové práce byla analýza čerpání prostředků ze Strukturálních fondů EU subjekty nacházející se na území města Vsetín s detailnějším zaměřením na programovací období 2004-2006. Pro svou analýzu jsem použila podklady získané z Městského úřadu Vsetín. Dále jsem použila data z Monitorovacího systému strukturálních fondů aktualizované k 03/2010. Pro účely analýzy jsem použila několik kategorií: celkové nákladů, celkové uznatelných nákladů, dotace z EU a Státního rozpočtu. Dále kategorie nárokových, schválených a vyčerpaných prostředků z EU.

Z evaluace projektu na úrovni jednotlivých operačních programů vyplývá, že z pohledu celkového počtu zrealizovaných projektů na tom nebylo město Vsetín vůbec špatně.

V období 2004-2006 bylo zrealizováno celkem 63 projektů, kdy nejvíce projektů bylo uskutečněno v rámci OP Rozvoj lidských zdrojů. Mezi velice úspěšné projekty můžeme zařadit projekt Správci a projekt Vstávat jde se do práce! Administrativní pracovník. Oba tyto projekty měly pozitivní dopad na zvýšení zaměstnanosti v regionu. Projekt Správci byl zaměřen na zájemce a uchazeče o zaměstnání, kteří byly dlouhodobě nezaměstnaní popřípadě ohroženi dlouhodobou nezaměstnaností.

Úspěšnost města při získávání dotací lze však hodnotit také objemem získaných prostředků na úrovni jednotlivých operačních programů. Z tohoto pohledu získalo město Vsetín největší objem dotací díky projektům z OP Infrastruktura, přestože v jeho rámci byly ve Vsetíně realizovány pouze 2 individuální projekty. Jednalo se především o velice významný projekt Logistické centrum odpadů, jehož cílem je zvýšit procento využitelných komunálních odpadů a snížit tak náklady na likvidaci komunálních odpadů. Tento projekt byl realizován v rámci priority 2.3.4. Nakládání s odpady a odstraňování starých zátěží v celkové výši 180 211 122 Kč.

Při detailnějším zaměření na strukturu žadatelů představovaly nejčastější typy žadatele na získání dotace společnosti s ručením omezením. K nejvýznamnějším společnostem s ručením omezením patří VS computer systems, Mezservis, Městské lesy Vsetín či Austin Detonator. Mezi významné žadatele také patřilo samotné Město Vsetín, obecně prospěšná společnost Společnost pro komunitní práci Vsetín, a také Sdružení obcí mikroregionu Vsetínsko.

Při porovnání projektů města Vsetín s ostatními projekty Zlínského kraje patřily, z pohledu celkových nákladů, projekty OP Infrastruktura mezi projekty velmi významné nejen na území Vsetínska, ale i Zlínského kraje. Celkový objem nákladů projektů Města Vsetín dosahoval cca 41 % agregátního objemu celkových nákladů projektů Zlínského kraje. 19 % pak tvořily projekty OP Průmysl a podnikání. Přímým zjištěním programu OP Průmysl a podnikání jsou firmy umístěné v podnikatelském inkubátoru. V rámci ostatních operačních programů tvořily projekty na území Vsetína v oblasti celkových nákladů cca 10 %. Kde nejnižšího objemu schválených nákladů připadalo na Společný regionální operační program.

Z hodnot přijatých dotací z EU vyplývá, že největší podporu získal ve Vsetíně program Infrastruktura - 43 % dotací vyplacených ve Zlínském kraji. Nejnižších hodnot



dosahoval opět Společný regionální operační program. V rámci SROP není hodnocení úspěšnosti pro Vsetín, s ohledem na jeho výsledky u jiných operačních programů, příliš povzbudivé. A přitom bylo v jeho rámci realizováno velké množství projektů, ale přesto dosahovaly projekty pouze 7 % z dotací EU.

Při zohlednění celkového počtu obyvatel města Vsetín byla intenzita čerpání dotací ve srovnání s ostatními projekty Zlínského kraje velice úspěšná. Nejvyšší intenzity dosahovaly OP Infrastruktura a OP Průmysl a podnikání. Jelikož Vsetín patří, dle počtu obyvatel, k městům střední velikosti, dosahuje intenzita čerpání přímé podpory při přepočtu na obyvatele vysokého procenta.

Zvýše zjištěných dat můžu svou hypotézu, kde předpokládám, že žadatelé města Vsetín vyčerpali v minulém programovacím období 75 % prostředků z možných zdrojů EU přidělených městu Vsetín, potvrdit.

## Seznam obrázků

Obrázek 1: Regiony soudržnosti NUTS II a NUTS III v České republice .....	16
Obrázek 2: Mapa správního obvodu Vsetín.....	40

## Seznam tabulek

Tabulka č. 1: Územní statistické jednotky NUTS v EU .....	14
Tabulka č. 2: Počet NUTS regionů v EU .....	14
Tabulka č. 3: Rozdělení prostředků mezi strukturální fondy a Fond soudržnosti pro období 2000-2006.....	22
Tabulka č. 4: Rozdělení prostředků z Fondu soudržnosti pro deset nových způsobilých členských států, průměr pro období 2004-2006 .....	27
Tabulka č. 5: Alokace strukturální pomoci pro ČR .....	33
Tabulka č. 6: Čerpání prostředků z alokace 2004-2006 pro Cíl 1.....	34
Tabulka č. 7: Počet obyvatel Vsetína v rámci ČR, kraje a okresu .....	41
Tabulka č. 8: Obyvatelstvo starší 15 let věku podle nejvyššího dosaženého vzdělání .....	45
Tabulka č. 9: Výrobní odvětví ve Vsetíně.....	48
Tabulka č. 10: Velikostní parametry bytu .....	51
Tabulka č. 11: Lékařská péče ve Vsetíně .....	52
Tabulka č. 12: Počet lékařů ve Vsetíně .....	53
Tabulka č. 13: Počet projektů zrealizovaných dle priorit OP RLZ na území Vsetína .....	57
Tabulka č. 14: Celkové finanční prostředky projektu Správci.....	60
Tabulka č. 15: Celkové finanční prostředky projektu Vstávat, jde se do práce! Administrativní pracovník.....	61
Tabulka č. 16: Počet projektů zrealizovaných dle priorit OP PP na území Vsetína .....	64
Tabulka č. 17: Celkové finanční prostředky projektu Podnikatelský inkubátor .....	67
Tabulka č. 18: Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP Infrastruktura na území Vsetína.....	69
Tabulka č. 19: Celkové finanční prostředky projektu Analytická studie dopravní obsluhy a zátěže města Vsetín z hlediska udržitelného rozvoje .....	72
Tabulka č. 20: Celkové finanční prostředky projektu Logické centrum odpadů mikroregiony Vsetínsko, Bobrky .....	73
Tabulka č. 21: Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP RVMZ na území Vsetína .....	76
Tabulka č. 22: Celkové finanční prostředky projektu Zajištění dna přítoku Semetínky.....	78
Tabulka č. 23: Celkové finanční prostředky projektu Rekonstrukce účelové komunikace Jahoděnka .....	79
Tabulka č. 24: Celkové finanční prostředky projektu Oprava účelové komunikace Nivka a mostu přes Semetínský potok č. VS-01-SEM.....	80

Tabulka č. 25: Celkové finanční nástroje projektu Odstranění následků sněové kalamity 2005/2006.....	81
Tabulka č. 26: Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP SROP na území Vsetína (grantová schémata) .....	83
Tabulka č. 27: Počet zrealizovaných projektů dle priorit OP SROP na území Vsetína (individuální projekty).....	84
Tabulka č. 28: Celkové finanční prostředky projektu Rozvoj Integrované infrastruktury pro město Vsetín.....	87
Tabulka č. 29: Celkové finanční prostředky projektu Marketing, propagační mix a nové trendy v cestovním ruchu Vsetínska .....	88
Tabulka č. 30: Celkové finanční prostředky projektu Vybudování prostor pro Masarykovou veřejnou knihovnu jako instituci komunitních aktivit a celoživotního vzdělávání ve Vsetíně	89
Tabulka č. 31: Celkové finanční prostředky projektu Koordinační a informační centrum.....	90
Tabulka č. 32: Celkové finanční prostředky projektu Zvýšení kvality života spádové oblasti Vsetínska procesem komunitního plánování sociálních služeb .....	91

## Seznam grafů

Graf č. 1: Alokace prostředků ze strukturálních fondů podle cílů pro období 2000-2006.....	21
Graf č. 2: Rozdělení prostředků fondů EU mezi cíle regionální politiky v období 2007-2013	29
Graf č. 3: Rozdělení prostředků EU na struktruální fondy a Fodn soudržnosti v období 2000-2006.....	32
Graf č. 4: Souhrnný stav čerpání SF/FS k 3. 2. 2010.....	36
Graf č. 5: Vývoj obyvatelstva města v období 1971-2009.....	43
Graf č. 6: Srovnání tempa úbytku obyvatel města Vsetín a Valašského Meziříčí .....	43
Graf č. 7: Věkové složení obyvatelstva v roce 2008.....	44
Graf č. 8: Struktura nezaměstnanosti dle pohlaví k 31. 1. 2010 .....	46
Graf č. 9: Průměrná nezaměstnanost v období 2004-2008 .....	47
Graf č. 10: Srovnání velikostních kategorií bytů ve Zlínském kraji .....	52
Graf č. 11: Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit OP RLZ.....	58
Graf č. 12: Struktura žadatelů v GS dle jejich typu u OP RLZ.....	58
Graf č. 13: Celkové náklady a dotace z EU u OP RLZ.....	62
Graf č. 14: Celkové náklady a dotace z EU u OP RLZ, (v tis.Kč/obyv.).....	63
Graf č. 15: Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit OP PP.....	64
Graf č. 16: Struktura žadatelů v GS dle jejich typu u OP PP .....	65
Graf č. 17: Celkové náklady a dotace z EU u OP PP.....	67
Graf č. 18: Celkové náklady a dotace z EU u OP PP, (v tis.Kč/obyv.).....	68
Graf č. 19: Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit OP I .....	70
Graf č. 20: Struktura žadatelů v GS dle jejich typu u OP I.....	70
Graf č. 21: Celkové náklady a dotace z EU u OP PP.....	74
Graf č. 22: Celkové náklady a dotace z EU u OP PP, (v tis.Kč/obyv.).....	75
Graf č. 23: Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit OP RVMZ.....	76
Graf č. 24: Struktura žadatelů v GS dle jejich typu u OP RVMZ.....	77
Graf č. 25: Celkové náklady a dotace z EU u OP RVMZ.....	81
Graf č. 26: Celkové náklady a dotace z EU u OP RVMZ, (v tis.Kč/obyv.).....	82
Graf č. 27: Výše celkové dotace vyplacené v rámci jednotlivých priorit OP SROP (gramtová schémata).....	84
Graf č. 28: Výšš celkové dotace vypacené v rámci jedntolivých priorit OP SROP (individuální projekty) .....	85
Graf č. 29: Struktura žadatelů v GS dle jejich typu u OP SROP .....	85

Graf č. 30: Celkové náklady a dotace z EU u OP SROP .....	92
Graf č. 31: Celkové náklady a dotace z EU u OP SROP, (v tis.Kč/obyv.) .....	93

## Seznam použité literatury

- BALETKA, L., *Vsetín – Město a čas*. 1. vyd. Vsetín: Masarykova veřejná knihovna Vsetín, 2008. 239 s. ISBN 978-80-904139-1-7.
- BOHÁČOVÁ, I.; HRABÁNKOVÁ, M. *Strukturální politika Evropské unie*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009. 188 s. ISBN 978-80-7400-111-6.
- MALINOVSKÝ, J.; SUCHÁČEK, J. *Velký anglicko-český slovník regionálního rozvoje a regionální politiky Evropské unie*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TUO Katedra regionální ekonomiky, 2006. 956 s. ISBN 80-248-1117-0.
- MĚSTO VSETÍN, *Město Vsetín: Průmysl – tradice a současnost*, 2007. 21 s.(informační leták).
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČESKÉ REPUBLIKY, *Průvodce fondy Evropské unie*. Praha: Odbor vnějších vztahů, 2004. 145 s. Digitální kopie ve formátu PDF také z WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Dokumenty/Publikace/Pruvodce-fondy-EU>.
- NOVOTNÁ, M. *Regionální politika EU*. 1 vyd. Ostrava: VŠB-TUO Katedra evropské integrace, 2007. 210 s. ISBN 978-80-248-1413-1.
- SKOKAN, K. *Evropská regionální politika v kontextu vstupu České republiky do EU*. 1.vyd. Ostrava: Repronis, 2003. 114 s. ISBN 80-7329-023-5.
- VILAMOVÁ, Š., *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie*. 1. vyd. Praha: Grada, 2005. 200 s. ISBN 80-247-1194-X.

### Elektronické publikace:

- MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ: *Statistická ročenka trhu práce v České republice 2008* [online]. 2009, [cit. 20.3.2010]. Dostupný z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/stro>.
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ: *Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007-2013* [online]. 2010, [cit. 20.3.2010]. Dostupný z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013>.
- REGIONÁLNÍ POLITIKA: *Třetí zpráva o ekonomické a sociální soudržnosti* [online]. 2004, [cit. 16.3.2010]. Dostupné z:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion3/cohesion3\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion3/cohesion3_cs.htm).

### **Elektronické zdroje:**

- AGENTURA PRO EKONOMICKÝ ROZVOJ VSETÍNA: Podnikatelský inkubátor [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.aerv.cz/?sekce=podnikatelsky-inkubator&text=podnikatelsky-inkubator-vsetin>.
- BUSINESSINFO: *Cíle pro období 2000-2006* [online]. 2002, [cit. 17. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/politiky-eu/regionalni-a-strukturalni-politika/1000521/4283/>.
- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD: *Administrativní rozdělení okresu Vsetín k 1.1:2008* [online]. 2008, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/administrativni\\_mapa\\_okresu\\_vsetin/\\$File/Vset%C3%ADn.gif](http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/administrativni_mapa_okresu_vsetin/$File/Vset%C3%ADn.gif)
- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD: *Demografická ročenka správních obvodů obcí s rozšířenou působností (1999 až 2008)* [online]. 2009, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/69002BD03F/\\$File/403009182.pdf](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/69002BD03F/$File/403009182.pdf).
- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD ZLÍNSKÝ KRAJ: *Nejnovější ekonomické údaje: Zlínský kraj* [online]. 2010, [cit. 23. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.czso.cz/x/krajedata.nsf/krajenejnovejsi/xz>.
- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD ZLÍNSKÝ KRAJ: *Okres Vsetín* [online]. 2009, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/okres\\_vsetin](http://www.zlin.czso.cz/xz/redakce.nsf/i/okres_vsetin).
- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD: *Stav a pohyb obyvatelstva v ČR v roce 2009* [online]. 2010, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.zlin.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/p/4001-09>.
- EUROPA: *Basic principles of the NUTS* [online]. 2008, [cit. 17. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/basicnuts\\_regions\\_en.html](http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/basicnuts_regions_en.html).
- EUROPA: *Correspondence between the NUTS levels and the national administrative units* [online]. 2007, [cit. 17. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/introannex\\_regions\\_en.html](http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/introannex_regions_en.html).



- FONDY EVROPSKÉ UNIE: *Programy 2007-2013* [online]. 2010, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013>.
- FONDY EVROPSKÉ UNIE: *Regionální politika EU* [online]. 2010, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/f35b30a8-c37b-44ec-abe4-ba01ec4294b6/Regionalni-politika-EU>.
- INFORMAČNÍ CENTRUM VSETÍN: *Lokalizace* [online]. 2006, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.vsetin.mic.cz/encyklopedie/objekty1.phtml?id=20619&lng=&menu=>.
- INFORMAČNÍ CENTRUM VSETÍN: *Památky* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://vsetin.mic.cz/encyklopedie/seznam.phtml?typ=8,75,76,103,119,121,135,292&id\\_obce=20619&lng=&menu=](http://vsetin.mic.cz/encyklopedie/seznam.phtml?typ=8,75,76,103,119,121,135,292&id_obce=20619&lng=&menu=).
- INFORMAČNÍ CENTRUM VSETÍN: *Sport, relaxace* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://vsetin.mic.cz/encyklopedie/seznam.phtml?typ=10,11,176,205,207,241,306&id\\_obce=20619&lng=&menu=](http://vsetin.mic.cz/encyklopedie/seznam.phtml?typ=10,11,176,205,207,241,306&id_obce=20619&lng=&menu=).
- INFORMAČNÍ CENTRUM VSETÍN: *Vsetín* [online]. 2006, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://vsetin.mic.cz/encyklopedie/objekty1.phtml?id=20619&lng=&menu=>.
- JIŘÍ ČUNEK. *Životopis* [online]. 2010, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.cunek.info/Informace/Zivotopis.aspx>.
- MĚSTO VSETÍN: *Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013* [online]. 2007, [cit. 12. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=488141&p1=6911](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=488141&p1=6911).
- MĚSTO VSETÍN: *Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013* [online]. 2008, [cit. 12. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=488141&p1=6911](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=488141&p1=6911).
- MĚSTO VSETÍN: *Kultura* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.vsetin.cz/kultura.asp?p1=6520>.
- MĚSTO VSETÍN: *Kulturní organizace* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.mestovsetin.cz/vismo/o\\_utvar.asp?id\\_org=18676&id\\_u=6832&p1=6753](http://www.mestovsetin.cz/vismo/o_utvar.asp?id_org=18676&id_u=6832&p1=6753).

- MĚSTO VSETÍN: *Organizační struktura MěÚ Vsetín* [online]. 2009, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=18676&id\\_ktg=1062&p1=6827](http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=18676&id_ktg=1062&p1=6827).
- MĚSTO VSETÍN: *Osobnosti a slavní rodáci z města* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=474171](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=474171).
- MĚSTO VSETÍN: *Partnerská města* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=474205&p1=6708](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=474205&p1=6708).
- MĚSTO VSETÍN: *Pokles počtu obyvatel města Vsetína pokračuje* [online]. 2009, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=487311](http://www.mestovsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=487311).
- MĚSTO VSETÍN: *Realizované projekty* [online]. 2010, [cit. 26. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=18676&id\\_ktg=15193&p1=6912](http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=18676&id_ktg=15193&p1=6912).
- MĚSTO VSETÍN: *Z historie Vsetína* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
[http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=18676&id\\_ktg=18570&p1=6688](http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=18676&id_ktg=18570&p1=6688).
- MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ: *Průměrná míra nezaměstnanosti od roku 1997* [online]. 2009, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupné z WWW:  
[http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/casove\\_rady](http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/casove_rady).
- MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ: *Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska* [online]. 2010, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupné z WWW:  
<http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>.
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ: *Čerpání z fondů EU v období 2004-2006 je téměř stoprocentní* [online]. 2009, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW:  
<http://www.mmr.cz/Pro-media/Zaznamy-z-tiskovych-konferenci/Tiskova-konference--Cerpani-z-fondu-EU-v-obdobi-2>.
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ: *Monitorovací systém strukturálních fondů* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

- [http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2).
- MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ: *Stav čerpání strukturálních fondů EU k 30.9.2008* [online]. 2008, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/hs.xsl/tiskove\\_zpravy\\_37712.html?year=2008](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/hs.xsl/tiskove_zpravy_37712.html?year=2008).
  - MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ: *Strategie regionálního rozvoje ČR* [online]. 2000 [cit. 17. 3. 2010]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Koncepce-Strategie/Archiv-koncepci-a-strategii---regionalni-politika/Strategie-regionalniho-rozvoje-CR-z-roku-2000>.
  - REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SYSTÉM: *Projekty EU* [online]. 2010, [cit. 26. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.risy.cz/index.php?pid=502&kraj=1&language=cz&kraj=>.
  - REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SERVIS: *Strategie regionálního rozvoje České republiky* [online]. 2000, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.risy.cz/index.php?pid=202&sid=721&mid=763>.
  - REGIONÁLNÍ POLITIKA: *Fond soudržnosti ve stručnosti* [online]. 2008, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/procf/cf\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/procf/cf_cs.htm).
  - REGIONÁLNÍ POLITIKA – INFOREGIO: *Strukturální fondy, Fond soudržnosti* [online]. 2008, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/feder/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/feder/index_cs.htm).
  - REGIONÁLNÍ POLITIKA: *Politika soudržnosti 20007-2013* [online]. 2008, [cit. 18. 3. 2010]. Dostupný z WWW: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/policy/fonds/2007-2013-by-objective\\_large\\_cs.gif](http://ec.europa.eu/regional_policy/policy/fonds/2007-2013-by-objective_large_cs.gif).
  - SPOLEČNOST PRO KOMUNITNÍ PRÁCI VSETÍNSKA: *Projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.spkp.cz/179-Projekty.aspx>.
  - VYSOKÁ ŠKOLA REGIONÁLNÍHO ROZVOJE: *Regionalistka* [online]. 2007, [cit. 20. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.vsrr.cz/reg/kestazeni/uvod1.pdf>.
  - ZLATÉ STRÁNKY: *Mapy* [online]. 2010, [cit. 12. 3. 2010]. Dostupný z WWW: <http://www.zlatestranky.cz/mapy.html;jsessionid=4DC3DE45BF1536BD6D14412FB78C0F7E>.
  - MĚSTSKÝ ÚŘAD VSETÍN: Interní zdroje – Odbor strategického rozvoje města.

## Použité databáze

[1] MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ: *Sestavy s filtrem, projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=1&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=%20-1&id8=%20-1&id9=-1](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=1&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=%20-1&id8=%20-1&id9=-1).

[2] MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ: *Sestavy s filtrem, projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=-1&id1=-1&id2=-1&id3=3&id4=-2&id5=-1&id6=-1&id7=-1&id8=-1&id9=-1](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=-1&id1=-1&id2=-1&id3=3&id4=-2&id5=-1&id6=-1&id7=-1&id8=-1&id9=-1).

[3] MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ: *Sestavy s filtrem, projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=-1&id1=-1&id2=-1&id3=4&id4=-2&id5=-1&id6=-1&id7=-1&id8=-1&id9=-1](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=-1&id1=-1&id2=-1&id3=4&id4=-2&id5=-1&id6=-1&id7=-1&id8=-1&id9=-1).

[4] MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ: *Sestavy s filtrem, projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=6&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=%20-1&id8=%20-1&id9=-1](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=6&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=%20-1&id8=%20-1&id9=-1).

[5] MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ: *Sestavy s filtrem, projekty* [online]. 2010, [cit. 25. 3. 2010]. Dostupný z WWW:

[http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF\\_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=-1&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=CZ072&id8=%20-1&id9=-1](http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/Reports.aspx?backURL=http://mssfwww.mmr.cz/WebMSSF_Povs/publicPages/ReportFilter.aspx?mode=2&idr=108&id0=%20-1&id1=%20-1&id2=%20-1&id3=-1&id4=-2&id5=-1&id6=%20-1&id7=CZ072&id8=%20-1&id9=-1).

## Použité zkratky

ČR	Česká republika
ČSN	Seznam platných technických norem
EAGGF	Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EUR	měna EURO
FIFG	Finanční nástroj na podporu rybolovu
HDP	Hrubý domácí produkt
Hl.	hlavní
HNP	Hrubý národní produkt
HSS	Politika hospodářské a sociální soudržnosti
Mld.	miliard
Mil.	milionů
MSC	Centrální monitorovací systém
Např.	například
NUTS	Územní statistická jednotka
OP	Operační program
OP I	Operační program Infrastruktura
OP PP	Operační program Průmysl a podnikání
OP RLZ	Operační program Rozvoj lidských zdrojů
OP RVMZ	Operační program Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství
Resp.	respektive
ROP	Regionální operační program
SROP	Společný regionální operační program
Tj.	to je
Tzv.	tak zvané
ŽP	Životní prostředí

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuje, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského práva;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnutou licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne .....

.....  
Lucie Ševčíková

Adresa trvalého pobytu studenta:

Hovězí 436, 756 01 Hovězí

## **Přílohy**

Příloha č. 1: Soustava strategických a programových dokumentů pro podporu regionálního rozvoje

Příloha č. 2: Měsíční monitorovací zpráva – leden 2010

Příloha č. 3: Znak a prapor Vsetína

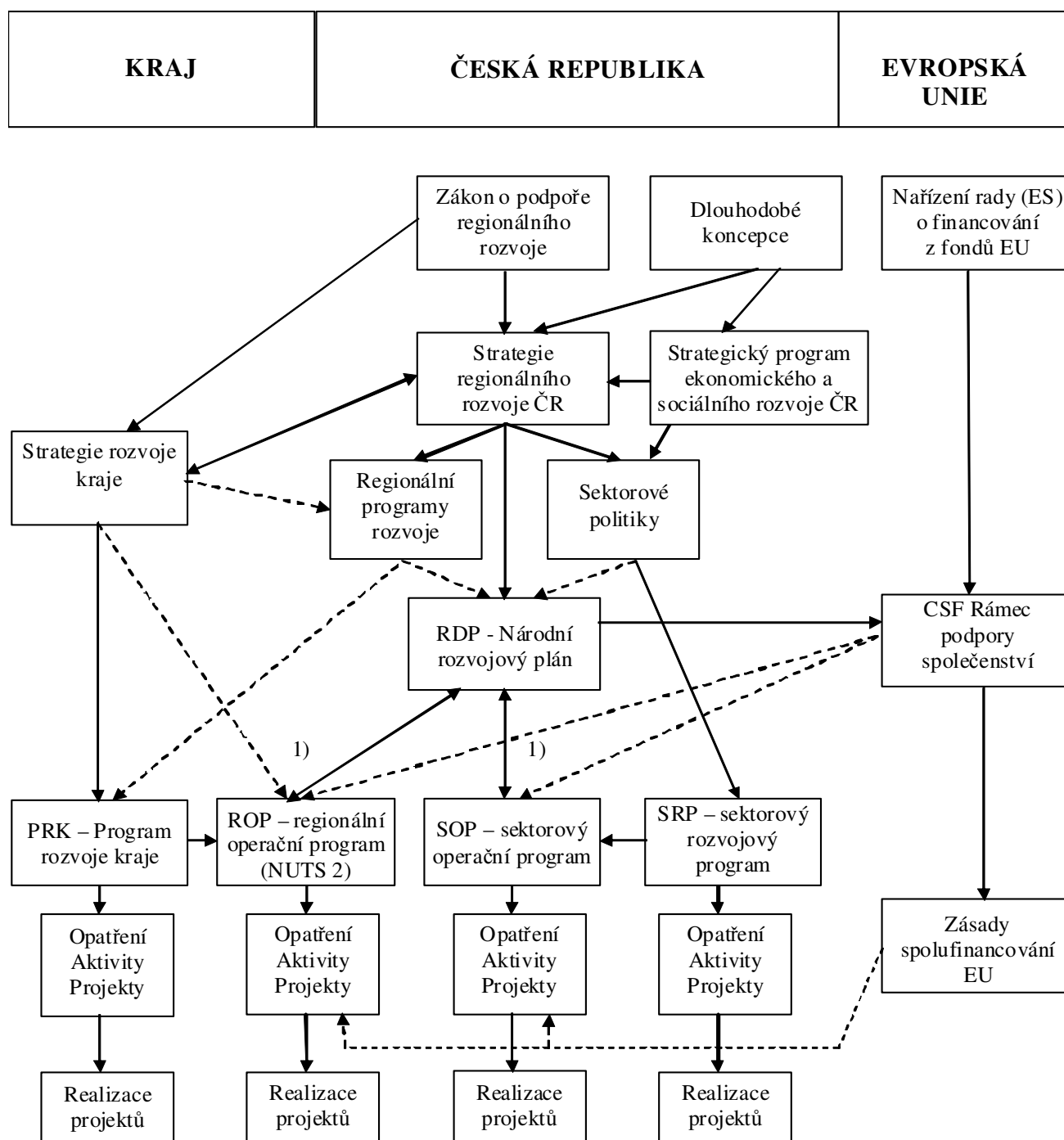
Příloha č. 4: Organizační struktura MěÚ Vsetín

Příloha č. 5: Schéma linek MHD Vsetín

Příloha č. 6: Mapa Vsetína

**Příloha č. 1**

**SOUSTAVA STRATEGICKÝCH A PROGRAMOVÝCH DOKUMENTŮ  
PRO PODPORU REGIONÁLNÍHO ROZVOJE**



1) Větev s finanční podporou EU

Zdroj: <http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Koncepce-Strategie/Archiv-koncepci-a-strategii--regionalni-politika/Strategie-regionalniho-rozvoje-CR-z-roku-2000>, s. 103.





Tab. 3 - Údaje o stavu čerpání finančních prostředků podle jednotlivých OP/ROP a fondů EU (EU a národní zdroje)

Operační program / Fond	ŘO	Celková alokace podpory 2007-2013	Podané žádosti o podporu		Projekty /GG s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou		Schválené žádosti o platbu **		Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci		Certifikované výdaje předložené EK	
			mil. Kč	%	mil. Kč	%	mil. Kč	%	mil. Kč	%	mil. Kč	%	mil. Kč	%
			a	b/a	c	c/a	d	d/a	e	e/a	f	f/a	g	g/a
OPD	MD	177 828,4	163 232,3	91,8	144 898,8	81,5	62 681,5	35,2	62 709,4	35,3	10 532,0	5,9	10 532,0	5,9
OP ŽP	MŽP	151 856,6	155 396,5	102,3	9 918,6	6,5	7 061,5	4,7	7 061,5	4,7	2 387,1	1,6	2 387,1	1,6
OP PI	MPO	93 697,8	59 428,8	63,4	26 448,2	28,2	7 851,0	8,4	7 851,0	8,4	6 316,1	6,7	5 029,6	5,4
OP LZ	MPSV	56 577,3	47 189,9	83,4	32 416,8	57,3	1 949,5	3,4	1 880,8	3,3	1 215,7	2,1	29,6	0,1
OP VaVpl	MŠMT	63 903,6	88 649,6	138,7	2 365,7	3,7	364,7	0,6	364,7	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
IOP	MMR	48 275,8	28 225,0	58,5	12 413,1	25,7	1 153,6	2,4	1 115,0	2,3	730,8	1,5	158,9	0,3
OP VK	MŠMT	56 436,1	40 218,9	71,3	16 436,9	29,1	2 246,2	4,0	1 934,1	3,4	54,3	0,1	5,4	0,0
OP TP	MMR	7 645,4	5 626,2	73,6	1 997,0	26,1	292,9	3,8	301,6	3,9	290,4	3,8	71,5	0,9
ROP SZ	RR SZ	23 014,9	28 025,2	121,8	11 266,6	49,0	1 205,1	5,2	1 287,0	5,6	580,4	2,5	380,8	1,7
ROP MS	RR MS	22 103,4	18 788,2	85,0	5 481,7	24,8	1 674,5	7,6	1 744,9	7,9	1 480,8	6,7	835,4	3,8
ROP JV	RR JV	21 739,7	28 012,1	128,9	12 019,1	55,3	3 306,6	15,2	3 866,8	17,8	2 290,0	10,5	724,5	3,3
ROP SM	RR SM	20 257,1	18 495,5	91,3	8 269,8	40,8	4 008,5	19,8	4 244,5	21,0	3 996,1	19,7	1 311,9	6,5
ROP SV	RR SV	20 271,8	30 133,8	148,6	10 424,7	51,4	3 529,3	17,4	3 848,8	19,0	3 292,4	16,2	726,3	3,6
ROP JZ	RR JZ	19 124,9	40 068,9	209,5	7 015,0	36,7	2 307,2	12,1	2 295,1	12,0	660,6	3,5	660,6	3,5
ROP SČ	RR SČ	17 249,1	18 800,3	109,0	5 100,3	29,6	2 146,7	12,4	2 019,3	11,7	1 298,0	7,5	736,7	4,3
OP PK	HMP	7 236,4	8 785,6	121,4	3 657,2	50,5	1 310,7	18,1	1 213,0	16,8	540,8	7,5	540,8	7,5
OP PA	HMP	3 344,8	10 451,7	312,5	1 245,2	37,2	539,6	16,1	486,9	14,6	140,2	4,2	4,4	0,1
ESF	-	116 358,1	97 860,5	84,1	50 098,9	43,1	4 735,3	4,1	4 301,8	3,7	1 410,2	1,2	39,4	0,0
ERDF	-	422 128,9	434 260,3	102,9	136 863,1	32,4	47 019,4	11,1	48 173,9	11,4	27 095,8	6,4	16 796,5	4,0
FS	-	272 075,8	257 407,6	94,6	124 412,7	45,7	51 874,3	19,1	51 748,8	19,0	7 299,7	2,7	7 299,7	2,7
NSRR *	-	810 562,9	789 528,3	97,4	311 374,7	38,4	103 629,0	12,8	104 224,5	12,9	35 805,7	4,4	24 135,5	3,0

Poznámka:

\* Do NSRR patří ještě OP Cíl3 přeshraniční spolupráce ČR-Polsko, na který je alokováno 258 mil. EUR.

\*\* Do sloupce „Schválené žádosti o platbu“ se nenačítá vlastní podíl žadatele, ani v případě, že žadatelem je obec nebo kraj, zatímco ve sloupci „Proplacené prostředky příjemcům“ tato částka už započítána je. To znamená, že může nastat situace, kdy částka „Schválených žádostí o platbu“ je nižší než „Proplacené prostředky příjemcům“.

\*\*\* Projekty vybrané k realizaci Řídicím výborem OPŽP, tj. projekty s dosud nepodepsanou Smlouvou/vydaným Rozhodnutím o poskytnutí dotace, jsou zahrnuty ve sloupci „Žádosti ve schvalovacím procesu“

Měnový kurz: 1 EUR = 26,232 CZK - měsíční kurz převzatý z MSC2007.

Zdroj: MSC2007 - 3.2.2010

### Příloha č. 3

Znak a vlajka města Vsetína



Zdroj: [http://www.vsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=18676&id=488141&p1=6911](http://www.vsetin.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=18676&id=488141&p1=6911),  
[http://cs.wikipedia.org/wiki/Soubor:Vset%C3%ADn\\_prapor.png](http://cs.wikipedia.org/wiki/Soubor:Vset%C3%ADn_prapor.png).

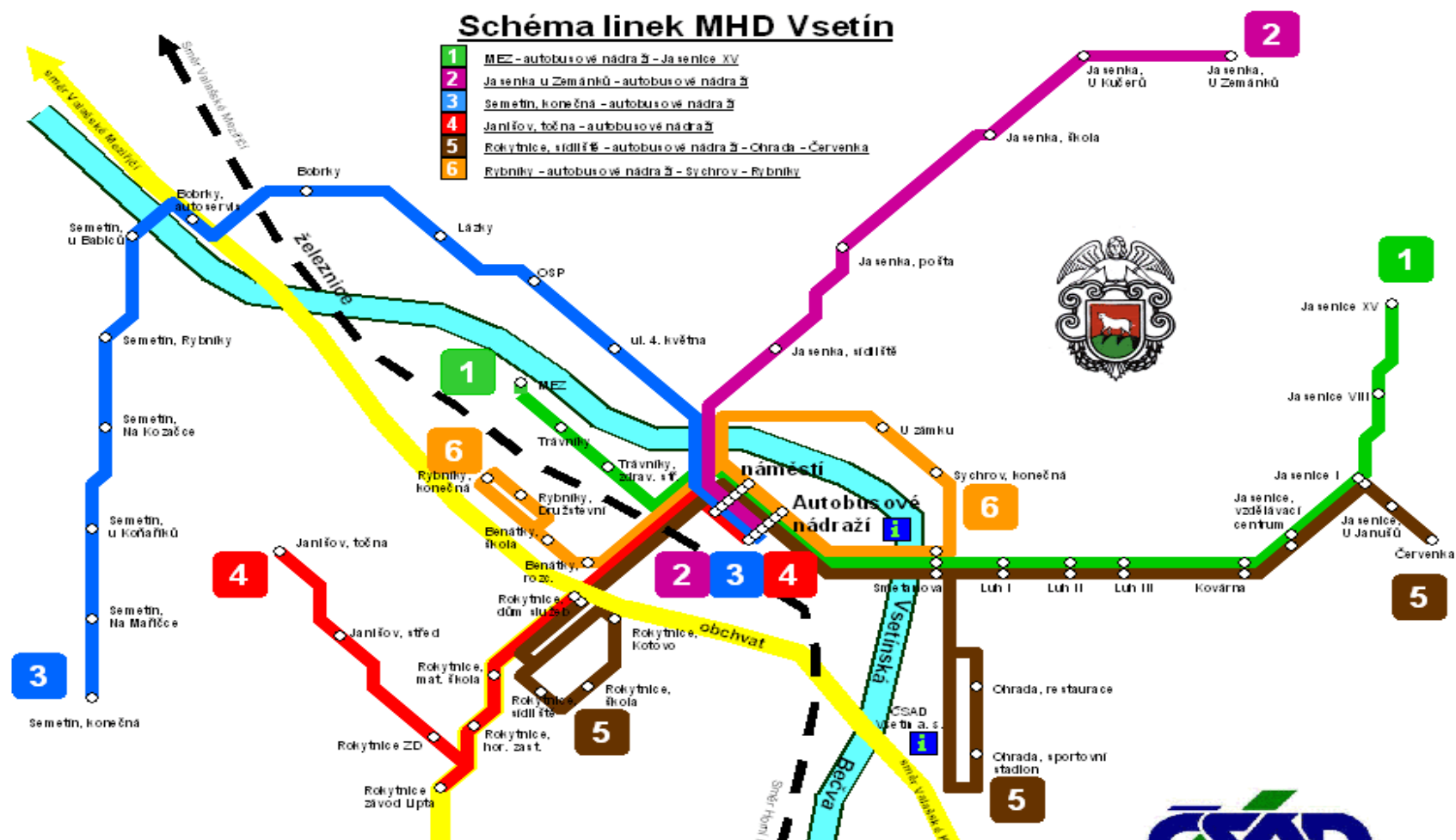
#### **Příloha č. 4**

##### **Organizační struktura MěÚ Vsetín**



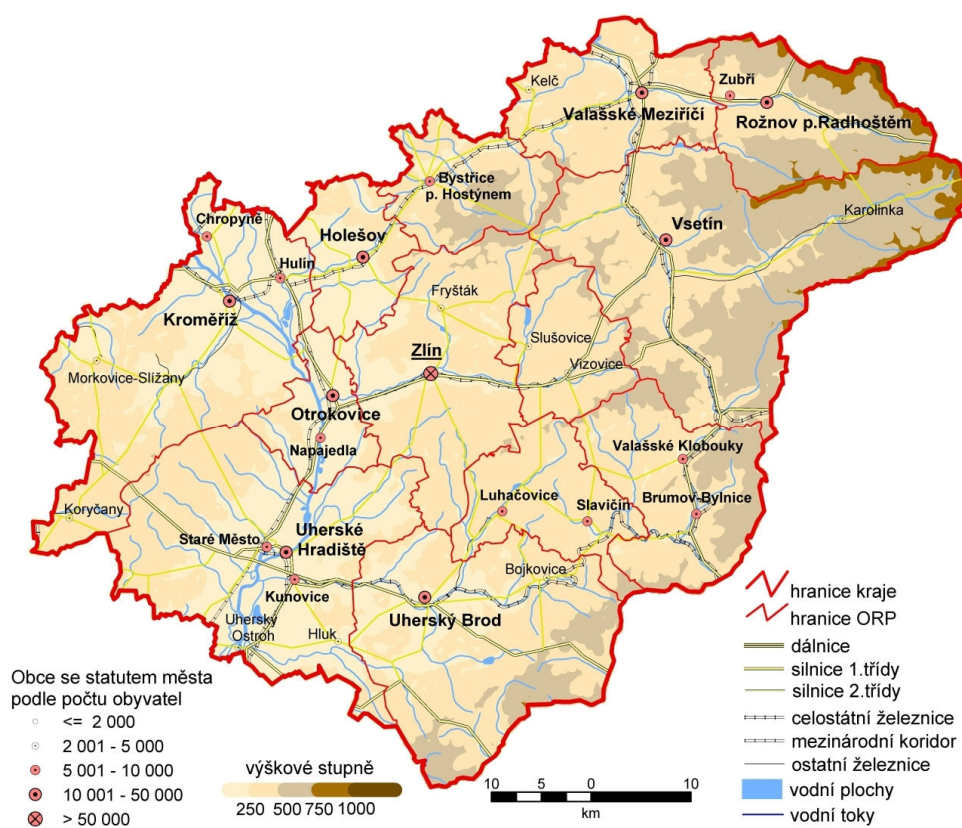
Zdroj:

[http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz\\_dok.asp?id\\_org=18676&id\\_ktg=1062&p1=6827](http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=18676&id_ktg=1062&p1=6827).



## Příloha č. 6

### Mapa Vsetína



Zdroj: [http://www.czso.cz/xz/edicniplan.nsf/t/95004549C6/\\$File/13-720107m39.jpg](http://www.czso.cz/xz/edicniplan.nsf/t/95004549C6/$File/13-720107m39.jpg).